COMUNE DI SAN GAVINO MONREALE
Provincia del Medio Campidano

DETERMINAZIONE N. 1827 Del 24-11-08

Settore SERVIZI SOCIALI	Servizio SERVIZI SOCIALI

Oggetto: **PLUS DISTRETTO DI GUSPINI - INDIZIONE GARA D'AP= PALTO SERVIZIO DI ASSISTENZA DOMICILIARE TRIENNIO 2009-2011**

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

VISTA la Legge regionale n. 23/2005 sui servizi integrati alla persona;

RICHIAMATO il PLUS – Piano Locale Unitario dei Servizi alla Persona per il triennio 2007/2009 – Aggiornamento 2008 del Distretto socio-sanitario di Guspini, promosso dalla Provincia del Medio Campidano, dall'Azienda Locale Sanitaria n. 6 di Sanluri e dai Comuni di Arbus, Gonnosfanadiga, Guspini, Pabillonis, San Gavino M.le, Sardara e Villacidro;

VISTA la Deliberazione della Giunta Regionale del 17 luglio 2007, n. 27/44 – di approvazione delle Linee di indirizzo per la costituzione degli Uffici per la programmazione e la gestione associata dei servizi alla persona - Uffici di piano;

DATO ATTO che il Comune di San Gavino Monreale è stato individuato dalla Conferenza Distrettuale di Servizi del Distretto socio-sanitario di Guspini quale Ente capofila per la gestione dell'Ufficio per la programmazione e la gestione associata dei servizi alla persona - Ufficio di Piano;

DATO ATTO che con Determinazione del Direttore Generale del Comune di San Gavino Monreale n. 967 del 19.06.2008 sono stati nominati i componenti dell'Ufficio di Piano del Distretto e che con successiva decisione della Conferenza Distrettuale dei Servizi del Distretto socio-sanitario di Guspini del 20.06.2008 è stato nominato il Coordinatore Responsabile dell'Ufficio di Piano nella persona del Dott. Bruno Mancosu;

PREMESSO CHE:

- L'Ufficio di Piano è lo strumento organizzativo, tecnico ed amministrativo attraverso il quale sono programmate, gestite, monitorate e valutate le azioni e gli interventi associati previsti nel Piano Locale Unitario dei Servizi.
- L'Ufficio promuove la collaborazione tra Comuni, Provincia e Azienda sanitaria locale e gli altri soggetti pubblici e privati presenti nella comunità. Esso fonda la sua azione sullo sviluppo di comunità, sulla mobilitazione delle risorse esistenti nel territorio e sulla concertazione dei soggetti e degli interessi presenti nella comunità.
- L'Ufficio, operando sulla base di indirizzi politico-amministrativi definiti dai Comuni del distretto, dalla Provincia e dall'Azienda sanitaria locale, realizza il coordinamento tecnico e istituzionale delle politiche sociali e sanitarie definite nell'ambito del Plus e promuove l'integrazione sociale e sanitaria e una regolamentazione omogenea dei servizi e degli interventi nell'ambito.
- L'Ufficio per la programmazione e la gestione associata svolge funzioni inerenti il sistema integrato dei servizi alla persona secondo le disposizioni della LR 23/2005, supporta l'organo politico nell'assumere le decisioni strategiche di politica sociale e cura l'attuazione operativa delle iniziative previste nel Plus.

DATO ATTO che il PLUS – Piano Locale Unitario dei Servizi alla Persona per il triennio 2007/2009 – Aggiornamento 2008 del Distretto socio-sanitario di Guspini, nell'ambito delle priorità di intervento operativo individuate, stabilisce di procedere alla gestione associata del Servizio di assistenza domiciliare distrettuale e del Servizio Socio-educativo e Specialistica scolastica;

DATO ATTO che la Conferenza dei Servizi del Distretto di Guspini, nella seduta del 5.09.2008, appositamente convocata, e nella seduta del 10.10.2008, ha dato mandato all'Ufficio per la programmazione e la gestione associata di predisporre ed avviare le gare per l'affidamento del Servizio di Assistenza domiciliare e del Servizio socio-educativo, con una indicazione d'avvio per la parte sociale e uno sviluppo d'integrazione operativa e tecnica di tipo socio-sanitario in sede di erogazione e di sviluppo degli interventi;

DATO ATTO che durante i lavori di definizione degli interventi e delle modalità d'appalto, l'Ufficio di Piano, in stretta collaborazione con gli Amministratori e con gli Uffici di Servizio sociale di ciascun Comune, ha stabilito le condizioni tecnico-operative di interazione associativa dei servizi in appalto, e le diverse condizioni di selezione e partecipazione delle ditte alle gare d'appalto, nel pieno rispetto del mandato assegnato;

CONSIDERATO di dover procedere all'approvazione e all'avvio della gara d'appalto per la gestione del Servizio di Assistenza Domiciliare Distrettuale per il triennio 2009-2011, con procedura aperta, secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;

STABILITO necessario affidare e avviare gli interventi a partire dal 1.01.2009, senza alcuna soluzione di continuità con quanto realizzato in ciascun Comune del Distretto nella presente annualità, considerata la particolarità del servizio sociale erogato, rivolto di fatto a persone non autosufficienti o solo parzialmente autosufficienti che non possono interrompere le cure e le prestazioni assistenziali conseguenti;

DATO ATTO che l'art. 20 del D.Lgs 163/03 per gli appalti di servizi di cui all'allegato B) II – tra cui è contemplato il servizio di Assistenza Domiciliare, in quanto Servizio sociale specifico - stabilisce che l'aggiudicazione è disciplinata esclusivamente dall'art. 68 (specifiche tecniche), dall'art. 65 (avviso sui risultati delle procedura di affidamento) e dall'art. 225 (avvisi agli appalti aggiudicati), così come ribadito dall'art. 3, comma 16 della LR 5/2007;

STABILITA la scelta circa i termini per la presentazione delle offerte, indicata in n. 28 (ventotto) giorni, a partire dall'esecutività di questo atto e dalla sua pubblicazione all'Albo Pretorio del Comune Capofila Plus, riferito che tale periodo, considerata la particolarità e la predeterminazione del Servizio socio-assistenziale indicato, consente alle Ditte, con ampio margine, di poter elaborare la propria proposta progettuale e l'offerta richiesta;

RILEVATO che una pubblicizzazione mirata e ampia a livello comunitario, nazionale, regionale e locale, con l'utilizzo dei diversi siti internet e delle pubblicazioni di interesse, nelle riviste specializzate di settore e negli albi pretori delle amministrazioni afferenti, consentirà comunque la massima comunicazione e partecipazione alle Ditte, e garantirà un adeguato confronto e disponibilità per la stazione appaltante, sul versante della concorrenza tra le diverse offerte e, quindi, della definizione di quella economicamente più vantaggiosa;

STABILITO in ogni caso di non utilizzare modalità di pubblicazione a pagamento, con costi legati più a canali commerciali che a una reale diffusione e incidenza di promozione pubblicitaria per le ditte di settore, in quanto quelle gratuite, con copertura dei livelli di pubblicizzazione necessari e massimamante trasparenti, sono specifici e mirati sul versante della partecipazione di più soggetti/ditte offerenti, a garanzia di una reale copertura e rispetto del principio di concorrenza e dei risultati ottimali sul versante dell'ottenimento delle offerte economicamente e qualitativamente più convenienti;

VISTO il Capitolato speciale d'appalto, in cui sono chiaramente indicate le necessità e le condizioni di servizio richieste, il Bando di gara, corredato di diversi schemi di predisposizione dell'offerta che le ditte devono utilizzare (A, B, C, D, E, F1 ed F2), il Disciplinare di gara, in cui sono indicate le modalità procedurali da utilizzare e i criteri di valutazione delle offerte utilizzati;

CONSIDERATO necessario approvare tale documentazione e avviare la gara d'appalto;

CONSIDERATO necessario stabilire che le somme di ribasso, debbano essere riutilizzate, nel limite del 20% dell'importo a base di gara, con la richiesta di ulteriori ed analoghe prestazioni di servizio;

DATO ATTO che la Commissione d'Appalto sarà composta dal Responsabile del Servizio/Coordinatore dell'Ufficio di Piano, in qualità di Presidente della Gara, da altri 2 componenti incaricati appartenenti all'Ufficio di Piano e da 1 segretario verbalizzante;

CONSIDERATO che si intende fissare il termine ultimo di ricezione delle offerte al 22.12.2008 e che si procederà all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta, con apertura delle offerte il giorno 23.12.2008 alle ore 12.00;

VISTA la L.R. 2/2007 art. 12 comma 9 che prevede il dovere per l'amministrazione comunale di comunicare alla RAS le procedure di spesa attivate di importo pari o superiore a euro 10.000,00;

ACQUISITI i pareri favorevoli espressi ai sensi del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267.

DETERMINA

- Di prendere atto della premessa;
- di indire una gara d'appalto per l'affidamento della gestione del Servizio di Assistenza domiciliare, servizio relativo al PLUS del Distretto socio-sanitario di Guspini, per il triennio 2009/2011, mediante procedura aperta, secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, con possibilità di un'eventuale proroga di rinnovo agli stessi patti e condizioni;
- di approvare il Capitolato speciale d'appalto, in cui sono chiaramente indicate le necessità e le condizioni di servizio richieste, di approvare il Bando di gara, corredato di diversi schemi di predisposizione dell'offerta che le ditte devono utilizzare (A, B, C, D, E, F1 ed F2), di approvare il Disciplinare di gara, in cui sono indicate le modalità procedurali da utilizzare e i criteri di valutazione delle offerte – tutti documenti allegati al presente atto quale parte integrante e sostanziale;
- di dare atto che la Commissione d'Appalto sarà composta dal Responsabile del Servizio/Coordinatore dell'Ufficio di Piano, in qualità di Presidente della Gara, da altri 2 componenti incaricati appartenenti all'Ufficio di Piano e da 1 segretario verbalizzante;
- di ribadire che l'art. 20 del D.Lgs 163/03 per gli appalti di servizi di cui al suo allegato B) II – tra cui è contemplato il servizio di Assistenza Domiciliare, in quanto Servizio sociale specifico - stabilisce che l'aggiudicazione è disciplinata esclusivamente dall'art. 68 (specifiche tecniche), dall'art. 65 (avviso sui risultati delle procedura di affidamento) e dall'art. 225 (avvisi agli appalti aggiudicati), così come rielaborato dall'art. 3, comma 16 della LR 5/2007, fermo restando che verranno utilizzati ulteriori e specifici riferimenti normativi, richiamati nei documenti allegati al presente atto (Capitolato, Bando e Disciplinare) e utilizzati in analogia d'interesse al fine di regolamentare in maniera precipua le condizioni di gara, nel pieno rispetto dei principi e delle garanzie di massima apertura di mercato, trasparenza e accessibilità a livello comunitario transnazionale;
- di indicare i termini per la presentazione delle offerte in n. 28 (ventotto) giorni, a partire dall'esecutività di questo atto e dalla sua pubblicazione all'Albo Pretorio del Comune Capofila Plus, riferito che tale periodo, considerata la particolarità e la predeterminazione del Servizio socio-assistenziale indicato, consente alle Ditte, con ampio margine, di poter elaborare la propria proposta progettuale e l'offerta richiesta, fissando il termine ultimo di ricezione delle offerte al 22.12.2008, stabilito che si procederà all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta, con apertura delle offerte il giorno 23.12.2008, alle ore 12.00;
- di stabilire che l'importo a base d'asta, pari ad € 1.635.542,25, da suddividersi annualmente per il triennio 2009-2011, è costituito dalla somma delle ore di prestazione lavorativa realizzate dagli operatori, sulla base dei seguenti costi orari al netto di IVA di legge al 4% (pari ad € 65.421,69 aggiuntivi), fermo restando che l'offerta economica dovrà essere espressa esclusivamente in percentuale unica per e su tutte le figure professionali; non saranno ammesse e sarà motivo di esclusione la formulazione di offerte in percentuali differenziate per figura:
    - € 14,50 Assistenti Ausiliari – livello A1 del CCNL Coop.ve Sociali;
    - € 17,50 Operatori Socio Sanitari (OSS), ADEST (Assistenti Domiciliari e dei Servizi Tutelari) e Autista - livello C3 del CCNL Coop.ve Sociali;
    - € 21,00 Assistente Sociale Coordinatore - livello E1 del CCNL Coop.ve Sociali.
- di stabilire che l'importo effettivo dell'appalto verrà determinato in base ai corrispettivi orari, relativi alle distinte figure professionali, che verranno offerti in sede di scelta del contraente dalla ditta aggiudicataria e in base all'eventuale utilizzo delle somme di ribasso residue, entro i limiti del 20% massimo sull'importo d'asta, con la richiesta di ulteriori ed analoghe prestazioni di servizio;

- di pubblicare il Bando di gara sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea, sul sito della Regione Autonoma della Sardegna e sulle riviste informatiche specializzate e ad ampia diffusione di settore ("Punto Appalti", "Fabbris", "Albopretorioitalia", "Appaltitalia", "Infoplus", "Telemat", "Licitor", Lineappalti" e "Info Appalti"), agli Albi pretori dei Comuni e sul sito istituzionale di tutti gli enti afferenti al PLUS Distrettuale (Provincia del Medio Campidano e ASL N. 6 di Sanluri), al fine di garantire la necessaria pubblicizzazione della gara d'appalto, pur non utilizzando modalità di pubblicazione a pagamento, altamente onerose e scarsamente coerenti rispetto agli scopi, con costi legati più a canali commerciali, nel caso dei quotidiani, che a una reale diffusione e incidenza di promozione pubblicitaria per le ditte di settore, in quanto quelle gratuite, con copertura dei livelli di pubblicizzazione necessari e massimamante trasparenti, sono specifici e mirati sul versante della partecipazione di più soggetti/ditte offerenti, a garanzia di una reale copertura dei bisogni informativi e conoscitivi e quindi del rispetto del principio di concorrenza e dei risultati ottimali sul versante dell'ottenimento delle offerte economicamente e qualitativamente più convenienti;
- di dare atto che la spesa complessiva e presunta nel triennio di € 1.700.963,94, IVA inclusa, pari ad € 566.987,98 annuali, IVA inclusa, sarà impegnata sui Bilanci di Competenza 2009, 2010 e 2011, nei seguenti capitoli:
    - € 143.364,51 sul Tit. 1, Funz. 10, Serv. 4, Int. 10300, Cap. 10418.83 "QUOTA INDISTINTA COMUNI DISTRETTO. ASSISTENZA DOMICILIARE– Rif. E. 987.2";
    - € 96.601,57 sul Tit. 1, Funz. 10, Serv. 4, Int. 10300, Cap. 10418.1 "LR 25/93 (FONDO UNICO) – SPESE PER ASSISTENZA DOMICILIARE – Rif. E. 310.2";
    - € 18.000,00 sul Tit. 1, Funz. 10, Serv. 4, Int. 10300, Cap. 10418.3 "CONTRIBUTI DEI PRIVATI PER ASSISTENZA DOMICILIARE – Rif. E. 1010.2";
    - € 309.021,90 sul Tit. 1, Funz. 10, Serv. 4, Int. 10300, Cap. 10418.79 "ASSISTENZA DOMICILIARE QUOTA ASSOCIATIVA – Rif. E. 310.11";
- di dare atto che gli atti d'impegno saranno predisposti dal Responsabile di Servizio incaricato e che le liquidazioni di spesa saranno disposti come indicato nel capitolato speciale d'appalto e nel relativo contratto d'affidamento.

San Gavino Monreale, 24-11-08	Il Responsabile del Servizio MANCOSU BRUNO

PARERE: ATTEST. FINANZIARIA VISTO con parere Favorev. in data 24-11-08

Il Responsabile URAS DAVIDE

PUBBLICAZIONE

La presente determinazione viene pubblicata all'Albo pretorio di questo Comune per n. 15 giorni consecutivi a decorrere dal

Il FUNZIONARIO

_____