

COMUNE DI SARDARA

Provincia Sud Sardegna

**PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE**

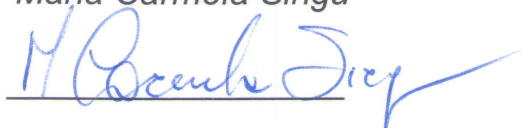
**SULLA PROPOSTA DI**

**BILANCIO DI PREVISIONE 2017-2019**

**E DOCUMENTI ALLEGATI**

*L'ORGANO DI REVISIONE*

*Maria Carmela Sirigu*



|                                 |  |
|---------------------------------|--|
| COMUNE DI SARDARA               |  |
| RICEVUTO IL .....               |  |
| FIRMA .....                     |  |
| PROTOCOLLATO IL <u>29/03/17</u> |  |
| N° <u>213.4</u> CAT. <u>V</u>   |  |

**Comune di Sardara**

**L'ORGANO DI REVISIONE**

Verbale n. 9 del 09 marzo 2017

**PARERE SUL BILANCIO DI PREVISIONE 2017-2019**

Premesso che l'organo di revisione ha:

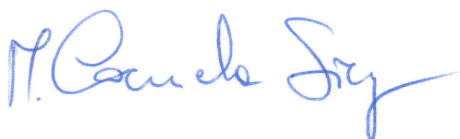
- esaminato la proposta di bilancio di previsione 2017-2019, unitamente agli allegati di legge;
- visto il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali» (TUEL);
- visto il D.Lgs. 118/2011 e la versione aggiornata dei principi contabili generali ed applicati pubblicati sul sito ARCONET- Armonizzazione contabile enti territoriali;

**Presenta**

l'allegata relazione quale parere sulla proposta di bilancio di previsione per gli esercizi 2017-2019, del Comune di Sardara che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

Sardara, 09 marzo 2017

L'ORGANO DI REVISIONE



## Sommario

|   |    |
|---|----|
| PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI.....   | 4  |
| ACCERTAMENTI PRELIMINARI.....   | 6  |
| VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI.....  | 7  |
| GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2016 .....  | 7  |
| BILANCIO DI PREVISIONE 2017-2019.....   | 7  |
| 1. Riepilogo generale entrate e spese per titoli .....  | 7  |
| 2. Previsioni di cassa.....   | 9  |
| 3. Verifica equilibrio corrente, in conto capitale e finale anni 2017-2019 .....  | 10 |
| 4. Entrate e spese di carattere non ripetitivo .....  | 11 |
| 5. Verifica rispetto pareggio bilanci.....  | 13 |
| Il pareggio di bilancio richiesto dall'art.9 della legge 243/2012 è così assicurato: .....                              | 13 |
| 6. La nota integrativa .....  | 13 |
| VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI.....   | 14 |
| 7. Verifica della coerenza interna .....  | 14 |
| 8. Verifica della coerenza esterna .....  | 15 |
| VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2017-2019 .....  | 18 |
| A) ENTRATE .....  | 18 |
| B) SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI .....  | 20 |
| Spese di personale.....   | 21 |
| Spese per incarichi di collaborazione autonoma (art. 46 D.L. 25 giugno 2008, n. 112 – conv. nella Legge 133/2008) ..... | 22 |
| Spese per acquisto beni e servizi.....  | 22 |
| Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE).....   | 23 |
| Fondo di riserva di competenza .....  | 25 |
| Fondi per spese potenziali.....   | 25 |
| Fondo di riserva di cassa.....  | 26 |
| ORGANISMI PARTECIPATI .....   | 26 |
| SPESE IN CONTO CAPITALE.....  | 27 |
| INDEBITAMENTO.....  | 28 |
| OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI .....   | 29 |
| CONCLUSIONI.....  | 31 |



## PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI

L'organo di revisione del Sardara nominato con delibera consiliare n.45 del 28 luglio 2016. Premesso che l'ente deve redigere il bilancio di previsione rispettando il titolo II del D.Lgs.267/2000 (TUEL), i principi contabili generali e applicati alla contabilità finanziaria, lo schema di bilancio di cui all' allegato 9 al D.Lgs.118/2011.

- ha ricevuto in data 03/03/2017 lo schema del bilancio di previsione per gli esercizi 2017-2019, approvato dalla giunta comunale in data 03.03.2017 con delibera n. 34 completo dei seguenti allegati obbligatori indicati:
- **nell'art.11, comma 3 del D.Lgs.118/2011:**
  - a) il prospetto esplicativo del presunto risultato di amministrazione dell'esercizio 2016;
  - b) il prospetto concernente la composizione, per missioni e programmi, del fondo pluriennale vincolato per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
  - c) il prospetto concernente la composizione del Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
  - d) il prospetto dimostrativo del rispetto dei vincoli di indebitamento;
  - e) il prospetto delle spese previste per lo svolgimento delle funzioni delegate dalle regioni per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione;
  - g) la nota integrativa redatta secondo le modalità previste dal comma 5 dell'art.11 del D.Lgs.118/2011;
- **nel punto 9/3 del P.C. applicato allegato 4/1 al D.Lgs. n.118/2011 lettere g) ed h):**
  - h) il rendiconto di gestione deliberati e relativi al penultimo esercizio antecedente quello cui si riferisce il bilancio di previsione, se non integralmente pubblicati nel sito internet dell'ente locale;
  - i) le risultanze dei rendiconti delle unioni di comuni e dei soggetti considerate nel gruppo "amministrazione pubblica" di cui al principio applicato del bilancio consolidato allegato al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modificazioni e integrazioni, relativi al penultimo esercizio antecedente quello cui il bilancio si riferisce. Se tali documenti contabili sono integralmente pubblicati nei siti internet degli enti, ne è allegato l'elenco con l'indicazione dei relativi siti web istituzionali. Alla data odierna, non risultando pubblicato il Bilancio relativo all'esercizio 2015 del GAL "Monte Linas" soc. Consortile ARL, l'Ente ha richiesto copia del bilancio alla società da allegare al bilancio 2017-2019.
- **nell'art.172 del D.Lgs.18/8/2000 n.267:**
  - j) la deliberazione di Giunta Comunale n.22 e n 23 del 15.02.2017, con la quale il comune ha adeguato i prezzi di cessione per il 2017 delle aree PIP e PEEP.
  - k) le deliberazioni con le quali sono determinati, per l'esercizio successivo, le tariffe, le aliquote d'imposta e le eventuali maggiori detrazioni, le variazioni dei limiti di reddito per i tributi locali e per i servizi locali, nonché, per i servizi a domanda individuale, i tassi di copertura in percentuale del costo di gestione dei servizi stessi.
  - l) la tabella relativa ai parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale prevista dalle disposizioni vigenti in materia (D.M. 18/2/2013);



- m) il prospetto della concordanza tra bilancio di previsione e rispetto del saldo di finanza pubblica (pareggio di bilancio);
- nel D.M. del 9/12/2015, piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio secondo gli schemi di cui all'allegato 1, del decreto;
- necessari per l'espressione del parere:
  - n) il documento unico di programmazione (DUP) e la nota di aggiornamento dello stesso predisposti conformemente all'art.170 del D.Lgs.267/2000 dalla Giunta;
  - o) il programma triennale dei lavori pubblici e l'elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'articolo 128 del D.Lgs. 163/2006 approvato con deliberazione di giunta comunale n.128 del 10.10.2016 e contenuto nel DUP;;
  - p) la delibera n.32 del 03.03.2017 di approvazione della programmazione triennale del fabbisogno di personale (art. 91 D.Lgs. 267/2000 - TUEL, art. 35, comma 4 D.Lgs. 165/2001 e art. 19, comma 8, Legge 448/2001);
  - q) Gli atti relativi alle aliquote e tariffe per i tributi locali e precisamente le deliberazioni del Consiglio del 23/02/2017, n.11 Piano finanziario e tariffe TARI, n. 12 TASI, n.13 IMU e le deliberazioni di Giunta Comunale del 23/01/2017 n.8 TOSAP, n.9 Diritti affissioni e n.10 (imposta pubblicità);
  - r) la deliberazione di Consiglio comunale relativa al piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari (art.58,comma 1 D.L.112/2008) n. 36 del 27.06.2013;
  - s) Il limite massimo delle spese per personale a tempo determinato, con convenzione e con collaborazioni coordinate e continuative (art.9, comma 28 del D.L.78/2010)
  - t) i limiti massimi di spesa disposti dagli art. 6 e 9 del D.L.78/2010;
  - u) i limiti massimi di spesa disposti dall'art. 1, commi 138, 146 e 147 della Legge 20/12/2012 n. 228;

e i seguenti documenti messi a disposizione:

- i documenti e prospetti previsti dallo statuto e dal regolamento di contabilità;
- prospetto analitico delle spese di personale previste in bilancio come individuate dal comma 557 dell'art.1 della Legge 296/2006;
- viste le disposizioni di Legge che regolano la finanza locale, in particolare il TUEL;
- visto il regolamento di contabilità;
- visti i regolamenti relativi ai tributi comunali;
- visto il parere espresso dal responsabile del servizio finanziario, ai sensi dell'art.153, comma 4 del D.Lgs. 267/2000, in data 23.01.2017 in merito alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dai vari servizi, iscritte nel bilancio di previsione 2017/2019;

ha effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del TUEL.

**ACCERTAMENTI PRELIMINARI**

Essendo in esercizio provvisorio l'Ente ha trasmesso al Tesoriere l'elenco dei residui presunti alla data del 1° gennaio 2017 e gli stanziamenti di competenza 2017 del bilancio di previsione pluriennale 2016/2018 aggiornati alle variazioni deliberate nel corso dell'esercizio 2016, indicanti – per ciascuna missione, programma e titolo - gli impegni già assunti e l'importo del fondo pluriennale vincolato.



**VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI****GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2016**

L'organo consiliare approverà il rendiconto per l'esercizio 2016 successivamente all'approvazione del Bilancio 2017-2018 e pertanto non è possibile fornire dati sugli equilibri 2016.

L'organo

**BILANCIO DI PREVISIONE 2017-2019**

L'Organo di revisione ha verificato che tutti i documenti contabili sono stati predisposti e redatti sulla base del sistema di codifica della contabilità armonizzata.

Il bilancio di previsione viene proposto nel rispetto del pareggio finanziario complessivo di competenza e nel rispetto degli equilibri di parte corrente e in conto capitale.

Le previsioni di competenza per gli anni 2017, 2018 e 2019 confrontate con le previsioni definitive per l'anno 2016 (o rendiconto 2016) sono così formulate:

**1. Riepilogo generale entrate e spese per titoli**

| <b>RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI</b> |  |   |                            |                            |                            |
|--|--|---|----------------------------|----------------------------|----------------------------|
| <b>TIT</b>                                   | <b>DENOMINAZIONE</b>   | <b>PREVISIONI<br/>DEFINITIVE<br/>2016</b> | <b>PREVISIONI<br/>2017</b> | <b>PREVISIONI<br/>2018</b> | <b>PREVISIONI<br/>2019</b> |
|  | <b>Fondo pluriennale vincolato per spese correnti</b>                    | 377.998,16                                |                            |                            |                            |
|  | <b>Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale</b>           | 1.204.646,87                              |                            |                            |                            |
|  | <b>Utilizzo avanzo di Amministrazione</b>                                | 216.026,85                                |                            |                            |                            |
|  | <i>- di cui avanzo vincolato utilizzato anticipatamente</i>              |   |                            |                            |                            |
| <b>1</b>                                     | <b>Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa</b> | <b>1.329.208,82</b>                       | <b>1.278.675,92</b>        | <b>1.278.675,92</b>        | <b>1.278.675,92</b>        |
| <b>2</b>                                     | <b>Trasferimenti correnti</b>  | <b>2.032.107,84</b>                       | <b>1.629.604,45</b>        | <b>1.347.229,25</b>        | <b>1.368.351,46</b>        |
| <b>3</b>                                     | <b>Entrate extratributarie</b>   | <b>440.055,47</b>                         | <b>369.102,21</b>          | <b>378.247,96</b>          | <b>378.447,96</b>          |
| <b>4</b>                                     | <b>Entrate in conto capitale</b>   | <b>577.258,09</b>                         | <b>892.708,80</b>          | <b>364.688,07</b>          | <b>343.565,86</b>          |
| <b>5</b>                                     | <b>Entrate da riduzione di attività finanziarie</b>                      | <b>31.250,00</b>                          |                            |                            |                            |
| <b>6</b>                                     | <b>Accensione prestiti</b>   |   | <b>90.000,00</b>           |                            |                            |
| <b>7</b>                                     | <b>Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere</b>                      |   |                            |                            |                            |
| <b>9</b>                                     | <b>Entrate per conto terzi e partite di giro</b>                         | <b>799.209,00</b>                         | <b>799.454,92</b>          | <b>799.454,92</b>          | <b>799.454,92</b>          |
|  | <b>TOTALE</b>  | <b>5.209.089,22</b>                       | <b>5.059.546,30</b>        | <b>4.168.296,12</b>        | <b>4.168.496,12</b>        |
|  | <b>TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE</b>                                     | <b>7.007.761,10</b>                       | <b>5.059.546,30</b>        | <b>4.168.296,12</b>        | <b>4.168.496,12</b>        |



| RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI |  |                                    |                   |                   |                   |                   |
|---|--|------------------------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| TITOLO                                    | DENOMINAZIONE  |                                    | PREV. DEF. 2016   | PREVISIONI 2017   | PREVISIONI 2018   | PREVISIONI 2019   |
|   | <b>DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE</b>                          |                                    |                   | 0,00              | 0,00              | 0,00              |
| <b>1</b>                                  | <b>SPESE CORRENTI</b>  | previsione di competenza           | 4400401,66        | 3378795,09        | 3099507,61        | 3114422,02        |
|   |  | di cui fondo pluriennale vincolato | (0,00)            | 0,00              | (0,00)            | (0,00)            |
| <b>2</b>                                  | <b>SPESE IN CONTO CAPITALE</b>                               | previsione di competenza           | 1686980,99        | 756907,82         | 139087,09         | 118264,88         |
|   |  | di cui fondo pluriennale vincolato | (0,00)            | 0,00              | (0,00)            | (0,00)            |
| <b>3</b>                                  | <b>SPESE PER INCREMENTO DI ATTIVITA' FINANZIARIE</b>         | previsione di competenza           | 5216,9            | 0,00              | 0,00              | 0,00              |
|   |  | di cui fondo pluriennale vincolato | (0,00)            | 0,00              | (0,00)            | (0,00)            |
| <b>4</b>                                  | <b>RIMBORSO DI PRESTITI</b>                                  | previsione di competenza           | 115952,55         | 124388,47         | 130246,5          | 136354,3          |
|   |  | di cui fondo pluriennale vincolato | (0,00)            | 0,00              | (0,00)            | (0,00)            |
| <b>5</b>                                  | <b>CHIUSURA ANTICIPAZIONI DA ISTITUTO TESORIERE/CASSIERE</b> | previsione di competenza           | 0,00              | 0,00              | 0,00              | 0,00              |
|   |  | di cui già impegnato               |                   | 0,00              | 0,00              | 0,00              |
|   |  | di cui fondo pluriennale vincolato | (0,00)            | 0,00              | (0,00)            | (0,00)            |
| <b>7</b>                                  | <b>SPESE PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO</b>               | previsione di competenza           | 799209            | 799454,92         | 799454,92         | 799454,92         |
|   |  | di cui fondo pluriennale vincolato | (0,00)            | 0,00              | (0,00)            | (0,00)            |
|   | <b>TOTALE TITOLI</b>   | previsione di competenza           | <b>7007761,10</b> | <b>5059546,30</b> | <b>4168296,12</b> | <b>4168496,12</b> |
|   |  | di cui fondo pluriennale vincolato | <b>0,00</b>       | <b>0,00</b>       | <b>0,00</b>       | <b>0,00</b>       |
|   | <b>TOTALE GENERALE DELLE SPESE</b>                           | previsione di competenza           | <b>7007761,10</b> | <b>5059546,30</b> | <b>4168296,12</b> | <b>4168496,12</b> |
|   |  | di cui fondo pluriennale vincolato | <b>0,00</b>       | <b>0,00</b>       | <b>0,00</b>       | <b>0,00</b>       |

L'utilizzo dell'avanzo di amministrazione presunto in sede di previsione è consentito per la sola parte costituita dai fondi vincolati e dalle somme accantonate e a condizione che sia approvato da parte dell'organo esecutivo il prospetto aggiornato del risultato presunto d'amministrazione.

Le previsioni di competenza rispettano il principio generale n.16 e rappresentano le entrate e le spese che si prevede saranno esigibili in ciascuno degli esercizi considerati anche se l'obbligazione giuridica è sorta in esercizi precedenti.

### 1.1 Fondo pluriennale vincolato (FPV)

Il Fondo pluriennale vincolato indica le spese che si prevede di impegnare nell'esercizio con imputazione agli esercizi successivi, o già impegnate negli esercizi precedenti con imputazione agli esercizi successivi, la cui copertura è costituita da entrate che si prevede di accertare nel corso dell'esercizio, o da entrate già accertate negli esercizi precedenti e iscritte nel fondo pluriennale previsto tra le entrate.

Il Fondo garantisce la copertura di spese imputate agli esercizi successivi a quello in corso, in cui il Fondo si è generato che nasce dall'esigenza di applicare il principio della competenza finanziaria di cui all'allegato 4/2 al D.Lgs.118/2011 e rendere evidente la distanza temporale intercorrente tra l'acquisizione dei finanziamenti e l'effettivo impiego di tali risorse.

Si da atto che non ci sono fonti di finanziamento che hanno generato l'iscrizione del Fondo pluriennale vincolato nel bilancio per l'esercizio 2017.

## 2. Previsioni di cassa

| RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI |   |                         |
|---------------------------------------|---|-------------------------|
|                                       |   | PREVISIONI<br>ANNO 2017 |
|                                       | Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento                   | 3.487.192,28            |
| <b>TITOLI</b>                         |   |                         |
| 1                                     | Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa | 1.254.346,17            |
| 2                                     | Trasferimenti correnti  | 1.339.100,48            |
| 3                                     | Entrate extratributarie   | 349.165,98              |
| 4                                     | Entrate in conto capitale   | 860.447,19              |
| 5                                     | Entrate da riduzione di attività finanziarie                      |                         |
| 6                                     | Accensione prestiti   | 90.319,46               |
| 7                                     | Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere                      |                         |
| 9                                     | Entrate per conto terzi e partite di giro                         | 580.619,34              |
|                                       | <b>TOTALE TITOLI</b>  | <b>4.473.998,62</b>     |
|                                       | <b>TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE</b>                              | <b>7.961.190,90</b>     |

| RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI |   |                         |
|---|---|-------------------------|
| TITOLI                                    |   | PREVISIONI<br>ANNO 2017 |
| 1   | Spese correnti  | 3.432.522,64            |
| 2   | Spese in conto capitale                               | 1.109.185,65            |
| 3   | Spese per incremento attività finanziarie             | 3.651,83                |
| 4   | Rimborso di prestiti                                  | 87.071,93               |
| 5   | Chiusura anticipazioni di istituto tesoriere/cassiere |                         |
| 7   | Spese per conto terzi e partite di giro               | 612.730,95              |
|   | <b>TOTALE TITOLI</b>                                  | <b>5.245.163,00</b>     |
|   | <b>SALDO DI CASSA</b>                                 | <b>2.716.027,90</b>     |

Il saldo di cassa non negativo assicura il rispetto del comma dell'art.162 del TUEL;  
L'organo di revisione rammenta che i singoli dirigenti o responsabili di servizi devono partecipare alle proposte di previsione autorizzatorie di cassa anche ai fini dell'accertamento preventivo di compatibilità di cui all'art. 183, comma 8, del TUEL.

Il fondo iniziale di cassa comprende la cassa vincolata per euro 1.575.551,30. Si precisa che l'importo della cassa a vincolata è stata definita dall'ente e comunicata al Tesoriere il 19/01/2017 con nota prot. N. 603.



**3. Verifica equilibrio corrente, in conto capitale e finale anni 2017-2019**

Gli equilibri richiesti dal comma 6 dell'art.162 del TUEL sono così assicurati:

| <b>BILANCIO DI PREVISIONE</b>   |     |                                 |                                 |                                 |
|---|-----|---------------------------------|---------------------------------|---------------------------------|
| <b>EQUILIBRI DI BILANCIO PARTE CORRENTE</b>   |     |                                 |                                 |                                 |
| <b>EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO</b>   |     | <b>COMPETENZA<br/>ANNO 2017</b> | <b>COMPETENZA<br/>ANNO 2018</b> | <b>COMPETENZA<br/>ANNO 2019</b> |
| A) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti  | (+) |                                 |                                 |                                 |
| AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente  | (-) |                                 |                                 |                                 |
| B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00  | (+) | 3.277.382,58                    | 3.004.153,13                    | 3.025.475,34                    |
| di cui per estinzione anticipata di prestiti  |     |                                 |                                 |                                 |
| C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche   | (+) |                                 |                                 |                                 |
| D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti   | (-) | 3.378.795,09                    | 3.099.507,61                    | 3.114.422,02                    |
| di cui:   |     |                                 |                                 |                                 |
| - fondo pluriennale vincolato   |     |                                 |                                 |                                 |
| - fondo crediti di dubbia esigibilità   |     | 117.705,58                      | 142.928,20                      | 168.150,83                      |
| E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale  | (-) |                                 |                                 |                                 |
| F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari   | (-) | 124.388,47                      | 130.246,50                      | 136.354,30                      |
| di cui per estinzione anticipata di prestiti  |     | -                               | -                               | -                               |
| <b>G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)</b>   |     | <b>- 225.800,98</b>             | <b>- 225.600,98</b>             | <b>- 225.300,98</b>             |
| <b>ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI</b>            |     |                                 |                                 |                                 |
| H) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese correnti (**)   | (+) |                                 | -                               | -                               |
| di cui per estinzione anticipata di prestiti  |     | -                               | -                               | -                               |
| I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge  | (+) | 225.800,98                      | 225.600,98                      | 225.300,98                      |
| di cui per estinzione anticipata di prestiti  |     | -                               | -                               | -                               |
| L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge   | (-) | -                               | -                               | -                               |
| M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti   | (+) | -                               | -                               | -                               |
| <b>EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE (***) O=G+H+I-L+M</b>   |     | <b>0,00</b>                     | <b>0,00</b>                     | <b>- 0,00</b>                   |
| C) Si tratta delle entrate in conto capitale relative ai soli contributi agli investimenti destinati al rimborso prestiti corrispondenti alla voce del piano dei conti finanziario con codifica E.4.02.06.00.000. |     |                                 |                                 |                                 |
| E) Si tratta delle spese del titolo 2 per trasferimenti in conto capitale corrispondenti alla voce del piano dei conti finanziario con codifica U.2.04.00.00.000.   |     |                                 |                                 |                                 |



|  |
|--|
| <b>BILANCIO DI PREVISIONE</b>                        |
| <b>EQUILIBRI DI BILANCIO PARTE CAPITALE E FINALE</b> |

| EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO   |     | COMPETENZA<br>ANNO 2016 | COMPETENZA<br>ANNO 2017 | COMPETENZA<br>ANNO 2018 |
|--|-----|-------------------------|-------------------------|-------------------------|
| P) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese di investimento  | (+) | -                       | -                       | -                       |
| Q) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese in conto capitale  | (+) |                         |                         |                         |
| R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00   | (+) | 982.708,80              | 364.688,07              | 343.565,86              |
| C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche  | (-) |                         |                         |                         |
| I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge   | (-) | 225.800,98              | 225.600,98              | 225.300,98              |
| S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine   | (-) |                         |                         |                         |
| S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine   | (-) |                         |                         |                         |
| T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria  | (-) |                         |                         |                         |
| L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge  | (+) |                         |                         |                         |
| U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale   | (-) | 756.907,82              | 139.087,09              | 118.264,88              |
| -di cui fondo pluriennale vincolato di spesa   |     |                         |                         |                         |
| V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie  | (-) |                         |                         |                         |
| E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale   | (+) |                         | -                       | -                       |
| <b>EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE Z = P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-U-V+E</b>  |     | <b>0,0</b>              | <b>-</b>                | <b>0,00</b>             |
| S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine   | (+) | -                       | -                       | -                       |
| S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine   | (+) |                         |                         |                         |
| T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria  | (+) |                         |                         |                         |
| X1) Spese Titolo 3.02 per Concessione crediti di breve termine   | (-) |                         |                         |                         |
| X2) Spese Titolo 3.03 per Concessione crediti di medio-lungo termine   | (-) |                         |                         |                         |
| Y) Spese Titolo 3.04 per Altre spese per acquisizioni di att. finanziarie  | (-) | -                       | -                       | -                       |
| <b>EQUILIBRIO FINALE W = O+Z+S1+S2+T-X1-X2-Y</b>   |     | <b>-</b>                | <b>-</b>                | <b>-</b>                |
| S1) Si tratta delle entrate del titolo 5 limitatamente alle riscossione crediti di breve termine corrispondenti alla voce del piano dei conti finanziario con codifica E.5.02.00.00.000.               |     |                         |                         |                         |
| S2) Si tratta delle entrate del titolo 5 limitatamente alle riscossione crediti di medio-lungo termine corrispondenti alla voce del piano dei conti finanziario con codifica E.5.03.00.00.000.         |     |                         |                         |                         |
| T) Si tratta delle entrate del titolo 5 limitatamente alle altre entrate per riduzione di attività finanziarie corrispondenti alla voce del piano dei conti finanziario con codifica E.5.04.00.00.000. |     |                         |                         |                         |
| X1) Si tratta delle spese del titolo 3 limitatamente alle concessione crediti di breve termine corrispondenti alla voce del piano dei conti finanziario con codifica U.3.02.00.00.000.                 |     |                         |                         |                         |
| X2) Si tratta delle spese del titolo 3 limitatamente alle concessione crediti di medio-lungo termine corrispondenti alla voce del piano dei conti finanziario con codifica U.3.03.00.00.000.           |     |                         |                         |                         |
| Y) Si tratta delle spese del titolo 3 limitatamente alle altre spese per incremento di attività finanziarie corrispondenti alla voce del piano dei conti finanziario con codifica U.3.04.00.00.000.    |     |                         |                         |                         |

#### 4. Entrate e spese di carattere non ripetitivo

L'articolo 25, comma 1, lettera b) della legge 31/12/2009, n.196 e il punto 9.11.3 del principio contabile applicato 4/2 distinguono le entrate ricorrenti da quelle non ricorrenti, a seconda che si riferiscano a proventi la cui acquisizione sia prevista a regime ovvero limitata a uno o più esercizi.

E' definita "a regime" un'entrata che si presenta con continuità in almeno 5 esercizi, per importi costanti nel tempo.

*Tutti i trasferimenti in conto capitale sono non ricorrenti a meno che non siano espressamente definiti "continuativi" dal provvedimento o dalla norma che ne autorizza l'erogazione.*

*E' opportuno includere tra le entrate "non ricorrenti" anche le entrate presenti "a regime" nei bilanci dell'ente, quando presentano importi superiori alla media riscontrata nei cinque esercizi precedenti.*

*In questo caso le entrate devono essere considerate ricorrenti fino a quando superano tale importo e devono essere invece considerate non ricorrenti quando tale importo viene superato.*

*Le entrate da concessioni pluriennali che non garantiscono accertamenti costanti negli esercizi e costituiscono entrate straordinarie non ricorrenti sono destinate al finanziamento di interventi di investimento. (vedi punto 3.10 del principio contabile applicato 4/2)*

Nel bilancio sono previste nei primi tre titoli le seguenti entrate e nel titolo I le seguenti spese non ricorrenti .

| Entrate non ricorrenti destinate a spesa corrente | Anno 2017       | Anno 2018       | Anno 2019       |
|---|-----------------|-----------------|-----------------|
|   |                 |                 |                 |
| contributo per permesso di costruire              |                 |                 |                 |
| contributo sanatoria abusi edilizi e sanzioni     |                 |                 |                 |
| recupero evasione tributaria                      | 6.500,00        | 6.500,00        | 6.500,00        |
| canoni per concessioni pluriennali                |                 |                 |                 |
| sanzioni codice della strada                      |                 |                 |                 |
| altre da specificare                              |                 |                 |                 |
| <b>TOTALE</b>                                     | <b>6.500,00</b> | <b>6.500,00</b> | <b>6.500,00</b> |

| Spese del titolo 1° non ricorrenti             | Anno 2017       | Anno 2018       | Anno 2019       |
|--|-----------------|-----------------|-----------------|
|  |                 |                 |                 |
| consultazione elettorali e referendarie locali | 38700,00        | 38700,00        | 38700,00        |
| spese per eventi calamitosi                    |                 |                 |                 |
| sentenze esecutive e atti equiparati           |                 |                 |                 |
| ripiano disavanzi organismi partecipati        |                 |                 |                 |
| Risarcimento danni                             |                 |                 |                 |
| Rimborso tributi ai contribuenti               | 6500,00         | 6500,00         | 6500,00         |
| <b>TOTALE</b>                                  | <b>45200,00</b> | <b>45200,00</b> | <b>45200,00</b> |



## 5. Verifica rispetto pareggio bilanci

Il pareggio di bilancio richiesto dall'art.9 della legge 243/2012 è così assicurato:

| ENTRATE                      | Anno 2017           | Anno 2018           | Anno 2019           |
|------------------------------|---------------------|---------------------|---------------------|
| Fondo pluriennale vincolato  |                     |                     |                     |
| Titolo 1                     | 1.278.675,92        | 1.278.675,92        | 1.278.675,92        |
| Titolo 2                     | 1.629.604,45        | 1.347.229,25        | 1.368.351,46        |
| Titolo 3                     | 369.102,21          | 378.247,96          | 378.447,96          |
| Titolo 4                     | 892.708,80          | 364.688,07          | 343.565,86          |
| Titolo 5                     |                     |                     |                     |
| <b>Totale entrate finali</b> | <b>4.170.091,38</b> | <b>3.368.841,20</b> | <b>3.369.041,20</b> |

| SPESE                      | Anno 2017           | Anno 2018           | Anno 2019           |
|----------------------------|---------------------|---------------------|---------------------|
| Titolo 1                   | 3.378.795,09        | 3.099.507,61        | 3.114.422,02        |
| Titolo 2                   | 756.907,82          | 139.087,09          | 118.264,88          |
| Titolo 3                   |                     |                     |                     |
| <b>Totale spese finali</b> | <b>4.135.702,91</b> | <b>3.238.594,70</b> | <b>3.232.686,90</b> |
| Differenza                 | 34.388,47           | 130.246,50          | 136.354,30          |

## 6. La nota integrativa

La nota integrativa allegata al bilancio di previsione indica come disposto dal comma 5 dell'art.11 del D.Lgs. 23/6/2011 n.118 tutte le seguenti informazioni:

- i criteri di valutazione adottati per la formulazione delle previsioni, con particolare riferimento agli stanziamenti riguardanti gli accantonamenti per le spese potenziali e al fondo crediti di dubbia esigibilità, dando illustrazione dei crediti per i quali non è previsto l'accantonamento a tale fondo;
- l'elenco analitico delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto al 31 dicembre dell'esercizio precedente, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
- l'elenco analitico degli utilizzi delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto al 31 dicembre dell'esercizio precedente, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
- l'elenco degli interventi programmati per spese di investimento finanziati col ricorso al debito e con le risorse da trasferimenti assegnate;
- l'elenco dei propri enti ed organismi strumentali;
- l'elenco delle partecipazioni possedute con l'indicazione della relativa quota percentuale.



## VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI

### **7. Verifica della coerenza interna**

L'organo di revisione ritiene che le previsioni per gli anni 2017-2019 siano coerenti con gli strumenti di programmazione di mandato, con il documento unico di programmazione e con gli atti di programmazione di settore (piano triennale dei lavori pubblici, programmazione fabbisogno del personale).

#### **7.1. Verifica contenuto informativo ed illustrativo del documento unico di programmazione DUP**

Il Documento Unico di Programmazione (DUP), è stato predisposto dalla Giunta secondo lo schema dettato dal Principio contabile applicato alla programmazione (Allegato n. 4/1 al D.Lgs. 118/2011).

Sul DUP e relativa nota di aggiornamento l'organo di revisione ha espresso parere con verbale n.8.del 08.03.2017 attestando la sua coerenza, attendibilità e congruità.

(Il DUP:

- si compone di due sezioni: la Sezione Strategica (SeS) e la Sezione Operativa (SeO), la prima con un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo, la seconda pari a quello del bilancio di previsione;

- la SeS sviluppa e concretizza le linee programmatiche di mandato di cui all'art. 46 comma 3 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e individua, in coerenza con il quadro normativo di riferimento, gli indirizzi strategici dell'ente;

- la SeO è redatta, per il suo contenuto finanziario, per competenza e cassa, si fonda su valutazioni di natura economico-patrimoniale, copre un arco temporale pari a quello del bilancio di previsione e individua, per ogni singola missione, i programmi che l'ente intende realizzare per conseguire gli obiettivi strategici definiti nella SeS;

- la SeO è suddivisa nelle due parti previste e riporta il contenuto minimo previsto dal Principio contabile applicato della programmazione e più in generale è redatta secondo le indicazioni contenute nel citato principio contabile.)

#### **7.2. il Dup contiene i seguenti strumenti obbligatori di programmazione di settore che sono coerenti con le previsioni di bilancio**

##### **7.2.1. Programma triennale lavori pubblici**

Il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'art. 128 del D.Lgs. 163/2006, è stato redatto conformemente alle indicazioni e agli schemi di cui al DM 11/11/2011 del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, ed adottato dall'organo esecutivo con atto n. 128 del 10.10.2016. Lo schema di programma è stato pubblicato per 60 giorni consecutivi.

Nello stesso sono indicati:

- a) i lavori di singolo importo superiore a 100.000 euro;
- b) le priorità e le azioni da intraprendere come richiesto dall'art. 128 del D.Lgs. 163/2006, considerando comunque prioritari i lavori di manutenzione, recupero patrimonio, completamento lavori, progetti esecutivi approvati, interventi con possibilità di finanziamento privato maggioritario;
- c) la stima, nell'elenco annuale, dei tempi di esecuzione (**trimestre/anno di inizio e fine lavori**);

- d) la stima dei fabbisogni espressi in termini sia di competenza, sia di cassa, al fine del relativo finanziamento in coerenza con i vincoli di finanza pubblica.

Gli importi inclusi nello schema relativi ad interventi con onere a carico dell'ente trovano riferimento nel bilancio di previsione 2017-2019 ed il crono programma dei pagamenti è compatibile con le previsioni di pagamenti del titolo II indicate nel bilancio di cassa.

Il programma, dopo la sua approvazione consiliare, dovrà essere trasmesso all'Osservatorio dei lavori pubblici.

### **7.2.2. Programmazione del fabbisogno del personale**

La programmazione del fabbisogno di personale prevista dall'art.39, comma 1 della Legge 449/1997 e dall'art.6 del D.Lgs. 165/2001 è stata approvata con specifico atto. Su tale atto l'organo di revisione ha formulato il parere con verbale n.2 in data 20.02.2016 ai sensi dell'art.19 della Legge 448/2001.

L'atto oltre ad assicurare le esigenze di funzionalità e d'ottimizzazione delle risorse per il miglior funzionamento dei servizi, prevede una riduzione della spesa attraverso il contenimento della dinamica retributiva ed occupazionale.

Il fabbisogno di personale nel triennio 2017/2019, tiene conto dei vincoli disposti per le assunzioni e per la spesa di personale.

La previsione triennale è coerente con le esigenze finanziarie espresse nell'atto di programmazione del fabbisogno.

## **8. Verifica della coerenza esterna**

### **8.1. Saldo di finanza pubblica**

Come disposto dalla legge di bilancio 2017 i comuni, le province, le città metropolitane e le province autonome di Trento e Bolzano, devono allegare al bilancio di previsione un prospetto dimostrativo delle previsioni di competenza triennale rilevanti ai fini della verifica del rispetto del saldo di finanza pubblica.

Il saldo quale differenza fra entrate finali e spese finali come eventualmente modificato ai sensi del patto regionale orizzontale e patto nazionale orizzontale, deve essere non negativo.

Per gli anni 2017-2019 nelle entrate e nelle spese finali in termini di competenza è considerato il FPV di entrata e di spesa, al netto della quota riveniente dal ricorso all'indebitamento.

Pertanto la previsione di bilancio 2017/2019 e le successive variazioni devono garantire il rispetto del saldo obiettivo.

In caso di mancato conseguimento del saldo, nell'anno successivo a quello dell'inadempienza:

a) l'ente locale è assoggettato ad una riduzione del fondo sperimentale di riequilibrio o del fondo di solidarietà comunale in misura pari all'importo corrispondente allo scostamento registrato. Le province della Regione siciliana e della Regione Sardegna sono assoggettate alla riduzione dei trasferimenti erariali nella misura indicata al primo periodo. Gli enti locali delle regioni Friuli Venezia Giulia e Valle d'Aosta e delle province autonome di Trento e di Bolzano sono assoggettati ad una riduzione dei trasferimenti correnti erogati dalle medesime regioni o province autonome in misura pari all'importo corrispondente allo scostamento registrato. Le riduzioni assicurano il recupero di cui all'articolo 9, comma 2 della legge 243/2012 e sono applicate nel triennio successivo a quello di inadempienza in quote costanti. In caso di incapienza, per uno o più anni nel triennio di riferimento, gli enti locali sono tenuti a versare all'entrata del bilancio dello



Stato le somme residue di ciascuna quota annuale, entro l'anno di competenza delle medesime quote presso la competente sezione di tesoreria provinciale dello Stato, al Capo X dell'entrata del bilancio dello Stato, al capitolo 3509, articolo 2. In caso di mancato versamento delle predette somme residue nell'anno successivo a quello dell'inadempienza, il recupero è operato con le procedure di cui ai commi 128 e 129 dell'articolo 1 della legge 24 dicembre 2012, n. 228;

b) nel triennio successivo la regione o la provincia autonoma è tenuta ad effettuare un versamento all'entrata del bilancio dello Stato, di importo corrispondente a un terzo dello scostamento registrato, che assicura il recupero di cui all'art. 9 comma 2 della legge 243/2012. Il versamento è effettuato entro il 31 maggio di ciascun anno del triennio successivo a quello di inadempienza. In caso di mancato versamento si procede al recupero di detto scostamento a valere sulle giacenze depositate a qualsiasi titolo nei conti aperti presso la tesoreria statale;

c) nell'anno successivo a quello di inadempienza l'ente non può impegnare spese correnti, per le regioni al netto delle spese per la sanità, in misura superiore all'importo dei corrispondenti impegni dell'anno precedente ridotti dell'1%. La sanzione si applica con riferimento agli impegni riguardanti le funzioni esercitate in entrambi gli esercizi. A tal fine, l'importo degli impegni correnti dell'anno precedente a quello dell'anno in cui si applica la sanzione sono determinati al netto di quelli connessi a funzioni non esercitate in entrambi gli esercizi, nonché al netto degli impegni relativi al versamento al bilancio dello Stato effettuati come contributo alla finanza pubblica;

d) nell'anno successivo a quello di inadempienza l'ente non può ricorrere all'indebitamento per gli investimenti. Per le regioni e le province autonome di Trento e Bolzano, restano esclusi i mutui già autorizzati e non ancora contratti. I mutui e i prestiti obbligazionari posti in essere con istituzioni creditizie o finanziarie per il finanziamento degli investimenti o le aperture di linee di credito devono essere corredati da apposita attestazione da cui risulti il rispetto del saldo. L'istituto finanziatore o l'intermediario finanziario non può procedere al finanziamento o al collocamento del prestito in assenza della predetta attestazione;

e) nell'anno successivo a quello di inadempienza l'ente non può procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto. E' fatto altresì divieto agli enti di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi della presente disposizione. Le regioni, le città metropolitane e i comuni possono comunque procedere ad assunzioni di personale a tempo determinato, con contratti di durata massima fino al 31 dicembre del medesimo esercizio, necessari a garantire l'esercizio delle funzioni di protezione civile, di polizia locale, di istruzione pubblica e del settore sociale nel rispetto dei limiti di spesa di cui al primo periodo del comma 28 dell'art.9 del D.L. 31/5/2010 n.78;

f) nell'anno successivo a quello di inadempienza il presidente, il sindaco e i componenti della giunta in carica nell'esercizio in cui è avvenuta la violazione, sono tenuti a versare al bilancio dell'ente il 30% delle indennità di funzione e dei gettoni di presenza spettanti nell'esercizio della violazione.

Dalla verifica della coerenza delle previsioni con l'obiettivo di saldo risulta un saldo non negativo così determinato:



| BILANCIO DI PREVISIONE (Allegato 9)  |     |                     |                     |                     |
|--|-----|---------------------|---------------------|---------------------|
| PROSPETTO VERIFICA RISPETTO DEI VINCOLI DI FINANZA PUBBLICA  |     |                     |                     |                     |
| EQUILIBRIO DI BILANCIO DI CUI ALL'ART. 9 DELLA LEGGE N. 243/2012   |     | ANNO 2017           | ANNO 2018           | ANNO 2019           |
| A1) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)  | (+) | -                   | -                   | -                   |
| A2) Fondo pluriennale vincolato di entrata in conto capitale al netto delle quote finanziate da debito (dal 2020 quota finanziata da entrate finali) | (+) |                     |                     | -                   |
| A3) Fondo pluriennale vincolato di entrata per partite finanziarie (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)                                     | (+) | -                   | -                   | -                   |
| <b>A) Fondo pluriennale vincolato di entrata (A1 + A2 + A3)</b>  | (+) | -                   | -                   | -                   |
| <b>B) Titolo 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa</b>   | (+) | <b>1.278.675,92</b> | <b>1.278.675,92</b> | <b>1.278.675,92</b> |
| <b>C) Titolo 2 - Trasferimenti correnti validi ai fini dei saldi finanza pubblica</b>  | (+) | <b>1.629.604,45</b> | <b>1.347.229,25</b> | <b>1.368.351,46</b> |
| <b>D) Titolo 3 - Entrate extratributarie</b>   | (+) | <b>369.102,21</b>   | <b>378.247,96</b>   | <b>378.447,96</b>   |
| <b>E) Titolo 4 - Entrate in c/capitale</b>   | (+) | <b>892.708,80</b>   | <b>364.688,07</b>   | <b>343.565,86</b>   |
| <b>F) Titolo 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie</b>  | (+) | -                   | -                   | -                   |
| <b>G) SPAZI FINANZIARI ACQUISITI <sup>(1)</sup></b>  | (+) | -                   | -                   | -                   |
| H1) Titolo 1 - Spese correnti al netto del fondo pluriennale vincolato   | (+) | 3.378.795,09        | 3.099.507,61        | 3.114.422,02        |
| H2) Fondo pluriennale vincolato di parte corrente (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)  | (+) | -                   | -                   | -                   |
| H3) Fondo crediti di dubbia esigibilità di parte corrente <sup>(2)</sup>   | (-) | 117.705,58          | 142.928,20          | 168.150,83          |
| H4) Fondo contenzioso (destinato a confluire nel risultato di amministrazione)   | (-) | -                   | -                   | -                   |
| H5) Altri accantonamenti (destinati a confluire nel risultato di amministrazione) <sup>(3)</sup>   | (-) | 30.976,10           | -                   | -                   |
| <b>H) Titolo 1 - Spese correnti valide ai fini dei saldi di finanza pubblica (H=H1+H2-H3-H4-H5)</b>  | (-) | <b>3.230.113,41</b> | <b>2.956.579,41</b> | <b>2.946.271,19</b> |
| I1) Titolo 2 - Spese in c/ capitale al netto del fondo pluriennale vincolato   | (+) | 756.907,82          | 139.087,09          | 118.246,88          |
| I2) Fondo pluriennale vincolato in c/capitale al netto delle quote finanziate da debito (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)                | (+) | -                   | -                   | -                   |
| I3) Fondo crediti di dubbia esigibilità in c/capitale <sup>(2)</sup>   | (-) | -                   | -                   | -                   |
| I4) Altri accantonamenti (destinati a confluire nel risultato di amministrazione) <sup>(3)</sup>   | (-) | -                   | -                   | -                   |
| <b>I) Titolo 2 - Spese in c/capitale valide ai fini dei saldi di finanza pubblica (I=I1+I2-I3-I4)</b>  | (-) | <b>756.907,82</b>   | <b>139.087,09</b>   | <b>118.246,88</b>   |
| L1) Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziaria al netto del fondo pluriennale vincolato   | (+) | -                   | -                   | -                   |
| L2) Fondo pluriennale vincolato per partite finanziarie (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)  | (+) | -                   | -                   | -                   |
| <b>L) Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziaria (L=L1 + L2)</b>  | (-) | -                   | -                   | -                   |
| <b>M) SPAZI FINANZIARI CEDUTI <sup>(1)</sup></b>   | (-) | -                   | -                   | -                   |
| <b>(N) EQUILIBRIO DI BILANCIO AI SENSI DELL'ARTICOLO 9 DELLA LEGGE N. 243/2012 <sup>(4)</sup></b>  |     | <b>183.070,15</b>   | <b>273.174,70</b>   | <b>304.523,13</b>   |
| (N=A+B+C+D+E+F+G-H-I-L-M)  |     |                     |                     |                     |

1) Gli spazi finanziari acquisiti o ceduti attraverso i patti regionalizzati e nazionali sono disponibili all'indirizzo <http://www.rgs.mef.gov.it/VERSIONE-I/> - Sezione "Pareggio bilancio e Patto stabilità" e all'interno dell'applicativo del pareggio al modello VARPATTI. Nelle more della formalizzazione dei patti regionali e nazionali, non è possibile indicare gli spazi che si prevede di acquisire. Indicare solo gli spazi che si intende cedere.

2) Al fine di garantire una corretta verifica dell'effettivo rispetto del saldo, indicare il fondo crediti di dubbia esigibilità al netto dell'eventuale quota finanziata dall'avanzo (iscritto in variazione a seguito dell'approvazione del rendiconto).

3) I fondi di riserva e i fondi speciali non sono destinati a confluire nel risultato di amministrazione. Indicare solo i fondi non finanziati dall'avanzo.

4) L'ente è in equilibrio di bilancio ai sensi dell'articolo 9 della legge n. 243 del 2012 se la somma algebrica degli addendi del prospetto, da (A) a (M) è pari a 0 o positivo, salvo gli enti cui è richiesto di conseguire un saldo positivo, che sono in equilibrio se



## VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2017-2019

### **A) ENTRATE**

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per gli esercizi 2017-2019, alla luce della manovra disposta dall'ente, sono state analizzate in particolare le voci di bilancio appresso riportate.

*(La **legge di bilancio 2017** ha disposto il blocco dei poteri degli enti locali di deliberare aumenti dei tributi e delle addizionali. Sono escluse la Tari e il canone occupazione spazi ed aree pubbliche. E' confermata per l'anno 2017 la maggiorazione Tasi stabilita per l'anno 2016).*

#### **Imposta municipale propria**

Il gettito, determinato sulla base:

- dell'art. 1, comma 380 della Legge 24/12/2012 n. 228;
- delle aliquote deliberate per l'anno 2017 con deliberazione di Consiglio Comunale n. 13 del 23/02/2017 con la quale sono state confermate le aliquote e detrazioni dell'anno e sulla base del regolamento del tributo è stato previsto in euro 260.000,00.
- Non è previsto alcun gettito derivante dall'attività di controllo delle dichiarazioni ICI/IMU di anni precedenti in quanto le somme vengono accertate per cassa.

L'ente dovrà provvedere a norma dell'art. 31, comma 20 della Legge 27/12/2002 n. 289 a comunicare ai proprietari la natura di area fabbricabile del terreno posseduto.

#### **TASI**

L'ente ha previsto nel bilancio 2017 l'importo di Euro 5.000,00 tra le entrate tributarie il tributo sui servizi indivisibili (TASI) istituito con i commi da 669 a 681 dell'art.1 della legge 147/2013. L'importo è esiguo in quanto, in linea con la vigente normativa è prevista l'esenzione della TASI per le abitazioni principali ad esclusione delle categorie A/1, A/8, A/9.

L'ente dovrà provvedere ad inviare al Ministero, ai fini della loro pubblicazione, le deliberazioni di approvazione delle aliquote e delle detrazioni nonché i regolamenti dell'IMU.

#### **Addizionale comunale Irpef**

L'ente, con deliberazione di Consiglio Comunale n.14 del 23/02/2017 ha confermato per l'anno 2017, l'aliquota dell'addizionale comunale Irpef 2017, nella misura dello 0,30%. E' stato previsto l'importo di Euro 108.000,00.

#### **TARI**

L'ente ha previsto nel bilancio 2017, la somma di euro 439.098,43 per la tassa sui rifiuti istituita con i commi da 641 a 668 dell'art.1 della legge 147/2013.

La tariffa è determinata sulla base della copertura integrale dei costi di investimento e di esercizio del servizio rifiuti compresi quelli relativi alla realizzazione ed esercizio della discarica ad esclusione dei costi relativi ai rifiuti speciali al cui smaltimento provvedono a proprie spese i relativi produttori comprovandone il trattamento.

Le modalità di commisurazione della tariffa è stata fatta sulla base del criterio medio- ordinari (ovvero in base alla quantità e qualità medie ordinarie di rifiuti prodotti per unità di superficie in relazione agli usi e alla tipologia di attività svolte) e non sull'effettiva quantità di rifiuti prodotti.

Il piano finanziario è stato approvato dal Consiglio comunale con deliberazione n. 11 del 23/02/2017.



**T.O.S.A.P. (Tassa sull'occupazione di spazi ed aree pubbliche)**

Il gettito della tassa sull'occupazione di spazi e aree pubbliche è stato stimato in euro 13.250,00.

**Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria**

Le entrate relative all'attività di controllo delle dichiarazioni subiscono le seguenti variazioni:

| TRIBUTO           | ACCERTATO       | RESIDUO      | PREV.           | PREV.           | PREV.           |
|-------------------|-----------------|--------------|-----------------|-----------------|-----------------|
|                   | 2015 *          | 2015 *       | 2017            | 2018            | 2019            |
| ICI/IMU           | 4.492,00        | 60,00        |                 |                 |                 |
| TARSU/TARES/TARI/ | 3.347,12        |              | 6.500,00        | 6.500,00        | 6.500,00        |
| ALTRI TRIBUTI     |                 |              |                 |                 |                 |
| <b>TOTALE</b>     | <b>7.839,12</b> | <b>60,00</b> | <b>6.500,00</b> | <b>6.500,00</b> | <b>6.500,00</b> |

*\*in quanto non accertato 2016 e residuo 2016 perché non approvato il rendiconto 2016.*

**Proventi dei servizi pubblici**

Il dettaglio delle previsioni di proventi e costi dei servizi dell'ente dei servizi a domanda individuale è il seguente:

|                        | Previsione       | Previsione        | copertura    |
|------------------------|------------------|-------------------|--------------|
|                        | 2017             | 2017              |              |
| Mense scolastiche      | 37.000,00        | 102.972,20        | 35,93        |
| Pasti comunità         | 2.500,00         | 6.000,00          | 41,67        |
| Assistenza domiciliare | 500,00           | 500,00            | 100,00       |
| Mercato                | 9.200,00         | 3.450,00          | 266,67       |
| Biglietti museo        | 6.000,00         | 14.000,00         | 42,86        |
| <b>Totale</b>          | <b>55.200,00</b> | <b>126.922,20</b> | <b>43,49</b> |

L'organo esecutivo con deliberazione n.29 del 20.02.2017, allegata al bilancio, ha determinato la copertura dei servizi a domanda individuale.

Sulla base dei dati di cui sopra e tenuto conto del dato storico sulla parziale esigibilità delle rette e contribuzione per i servizi pubblici a domanda non è previsto nella spesa un fondo svalutazione.

**Sanzioni amministrative da codice della strada**

I proventi da sanzioni amministrative sono così previsti:

|                                  | Previsione<br>2017 | Previsione<br>2018 | Previsione<br>2019 |
|----------------------------------|--------------------|--------------------|--------------------|
| sanzioni ex art.208 co 1 cds     | 5.000,00           | 5.000,00           | 5.000,00           |
| sanzioni ex art.142 co 12 cds    |                    |                    |                    |
| <b>TOTALE ENTRATE</b>            | <b>5.000,00</b>    | <b>5.000,00</b>    | <b>5.000,00</b>    |
| Fondo Crediti Dubbia Esigibilità |                    |                    |                    |
| Percentuale fondo (%)            | 0                  | 0                  | 0                  |

La quantificazione dello stesso appare congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti. La somma da assoggettare a vincoli è così distinta:

- euro 5.000,00 per sanzioni ex art. 208 comma 1 del codice della strada;
- euro 0,00 per sanzioni ex art.142, comma 12 del codice della strada.

Con atto di Giunta 25 in data 15.02.2017 la somma di euro 5.000,00 è stata destinata per il 50% negli interventi di spesa alle finalità di cui agli articoli 142 e 208, comma 4, del codice della strada, come modificato dalla Legge n. 120 del 29/7/2010.

### **Contributi per permesso di costruire**

La previsione del contributo per permesso di costruire e la sua percentuale di destinazione alla spesa corrente confrontata con gli accertamenti degli ultimi anni è la seguente:

| Anno | Importo   | % spesa corrente |
|------|-----------|------------------|
| 2015 | 19.200,18 | 0,00%            |
| 2016 | 15.042,26 | 0,00%            |
| 2017 | 30.000,00 | 0,00%            |
| 2018 | 30.000,00 | 0,00%            |
| 2019 | 30.000,00 | 0,00%            |

La legge di bilancio per l'anno 2017 prevede che a partire dal 1/1/2018 i proventi del contributo per permesso di costruire e relative sanzioni siano destinati esclusivamente a:

- realizzazione e manutenzione ordinaria e straordinaria delle opere di urbanizzazione primaria e secondaria;
- risanamento di complessi edilizi compresi nei centri storici e nelle periferie degradate;
- interventi di riuso e di rigenerazione;
- interventi di demolizione di costruzioni abusive;
- acquisizione e realizzazione di aree verdi destinate ad uso pubblico;
- interventi di tutela e riqualificazione dell'ambiente e del paesaggio, anche ai fini della prevenzione e della mitigazione del rischio idrogeologico e sismico e delle tutela e riqualificazione del patrimonio rurale pubblico;
- interventi volti a favorire l'insediamento di attività di agricoltura in ambito urbano.

### **B) SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI**

Le previsioni degli esercizi 2017-2019 per macroaggregati di spesa corrente confrontate con la spesa risultante dalla previsione definitiva 2016 è la seguente:

Sviluppo previsione per aggregati di spesa.



| Macroaggregati |                                      | Previsione<br>2017  | Previsione<br>2018  | Previsione<br>2019  |
|----------------|--------------------------------------|---------------------|---------------------|---------------------|
| 101            | redditi da lavoro dipendente         | 951.473,32          | 916.736,20          | 916.549,70          |
| 102            | imposte e tasse a carico ente        | 79.630,58           | 79.342,88           | 80.342,88           |
| 103            | acquisto beni e servizi              | 1.261.908,06        | 1.230.629,70        | 1.225.829,70        |
| 104            | trasferimenti correnti               | 824.777,99          | 587.203,09          | 587.203,09          |
| 105            | trasferimenti di tributi             |                     |                     |                     |
| 106            | fondi perequativi                    |                     |                     |                     |
| 107            | interessi passivi                    | 101.412,51          | 95.018,89           | 88.697,17           |
| 109            | Rimborsi e poste corr. delle entrate | 6.000,00            | 6.000,00            | 6.000,00            |
| 109            | altre spese correnti                 | 153.592,63          | 184.576,85          | 209.799,48          |
| <b>TOTALE</b>  |                                      | <b>3.378.795,09</b> | <b>3.099.507,61</b> | <b>3.114.422,02</b> |

### Spese di personale

La spesa per redditi di lavoro dipendente prevista per gli esercizi 2017-2019, tiene conto della programmazione del fabbisogno, del piano delle assunzioni e:

- dei vincoli disposti dall'art. 3, comma 5 e 5 quater del D.L. 90/2014, del comma 228 della Legge 208/2015 e dell'art.16 comma 1 bis del D.L. 113/2016, sulle assunzioni di personale a tempo indeterminato per gli enti soggetti al pareggio di bilancio e al comma 762 della Legge 208/2015, comma 562 della Legge 296/2006 per gli enti che nel 2015 non erano assoggettati al patto di stabilità;
- dei vincoli disposti dall'art. 9, comma 28 del D.L. 78/2010 sulla spesa per personale a tempo determinato, con convenzioni o con contratti di collaborazione coordinata e continuativa; che obbligano a non superare la spesa dell'anno 2009.
- dell'obbligo di riduzione della spesa di personale disposto dall'art. 1 comma 557 della Legge 296/2006 rispetto a valore medio del triennio 2011/2013 che risulta di euro 334.804,82;
- del limite di spesa per la contrattazione integrativa disposto dal comma 236 della Legge 208/2015.

Nel triennio di riferimento non sono previste assunzioni.

L'organo di revisione ha provveduto con verbale n.1 in data 18.01.2017, ai sensi dell'articolo 19, punto 8, della Legge 448/2001, ad accertare che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa, previsto dall'articolo 39 della Legge n. 449/1997.

Tali spese sono così distinte ed hanno la seguente incidenza:



|   | Media 2011/2013                     | Previsione          | Previsione          | Previsione          |
|---|-------------------------------------|---------------------|---------------------|---------------------|
|   | 2008 per enti non soggetti al patto | 2017                | 2018                | 2019                |
| Spese macroaggregato 101                                  | 965.936,90                          | 951.473,32          | 951.473,32          | 951.473,32          |
| Spese macroaggregato 103                                  | 41.810,37                           | 60.800,58           | 60.800,58           | 60.800,58           |
| Irap macroaggregato 102                                   | 57.536,99                           | 15.000,00           | 15.000,00           | 15.000,00           |
| Altre spese incluse -spese vigili esterni                 | 22.094,60                           | 1.500,00            | 1.500,00            | 1.500,00            |
| <b>Totale spese di personale (A)</b>                      | <b>1.087.378,86</b>                 | <b>1.028.773,90</b> | <b>1.028.773,90</b> | <b>1.028.773,90</b> |
| (-) Componenti escluse (B)                                | 161.368,25                          | 117.420,98          | 117.420,98          | 117.420,98          |
| <b>(=) Componenti assoggettate al limite di spesa A-B</b> | <b>926.010,61</b>                   | <b>911.352,92</b>   | <b>911.352,92</b>   | <b>911.352,92</b>   |
| (ex art. 1, comma 557, legge n. 296/ 2006 o comma 562)    |                                     |                     |                     |                     |

La previsione per gli anni 2017, 2018 e 2019 è inferiore alla spesa media del triennio 2011 che era pari a euro 1.087.378,86.

*Il limite del lavoro flessibile è pari a Euro 176.097,00*

**Spese per incarichi di collaborazione autonoma (art. 46 D.L. 25 giugno 2008, n. 112 – conv. nella Legge 133/2008)**

Non sono previsti in bilancio incarichi di collaborazione autonoma per gli anni 2017-2019.

**Spese per acquisto beni e servizi**

La previsione di spesa tiene conto dei vincoli posti dal saldo di finanza pubblica, dal piano triennale di contenimento delle spese di cui all'art. 2, commi da 594 a 599 della Legge 244/2007, delle riduzioni di spesa disposte dall'art. 6 del D.L. 78/2010 e di quelle dell'art. 1, commi 146 e 147 della Legge 24/12/2012 n. 228.

In particolare le previsioni per gli anni 2017-2019 rispettano i seguenti limiti:

| Tipologia spesa  | Rendiconto 2009  | Riduzione disposta | Limite di spesa | Previsione 2017 | Previsione 2018 | Previsione 2019 |
|--|------------------|--------------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|
| Studi e consulenze   | 7.742,00         | 80,00%             | 1.548,40        | 0,00            | 0,00            | 0,00            |
| Relazioni pubbliche, convegni, mostre, pubblicità e rappresentanza | 11.343,12        | 80,00%             | 2.268,62        | 750,00          | 750,00          | 750,00          |
| Sponsorizzazioni   | 0,00             | 100,00%            |                 | 0,00            |                 |                 |
| Missioni   | 1.403,50         | 50,00%             | 701,75          | 350,00          | 350,00          | 350,00          |
| Formazione   | 1.021,81         | 50,00%             | 510,91          | 1.510,90        | 1.510,90        | 1.510,90        |
| <b>TOTALE</b>  | <b>21.510,43</b> |                    | <b>5.029,68</b> | <b>2.610,90</b> | <b>2.610,90</b> | <b>2.610,90</b> |

La Corte costituzionale con sentenza 139 del 2012 e la Sezione Autonomie della Corte dei Conti con delibera 26 del 20/12/2013, hanno stabilito che deve essere rispettato il limite complessivo ed è consentito che lo stanziamento in bilancio fra le diverse tipologie avvenga in base alle necessità derivanti dalle attività istituzionali dell'ente.

L'articolo 2, comma 6, della legge regionale 18 marzo 2011, n. 10, come modificata dapprima dall'art. 18, comma 33, della L.R. 30 giugno 2011, n. 12 e poi dall'art. 2, della L.R. 25 maggio 2012, n. 11, dispone che : "Fino a diversa disposizione di legge regionale, negli enti locali della Sardegna non si applica l'articolo 6, commi 7, 8, 9, 12, 13 del decreto legge 31 maggio 2010, n. 78 (Misure urgenti in materia di stabilizzazione finanziaria e di competitività economica) convertito con modificazioni dalla legge 30 luglio 2010, n. 122, relativamente alle somme trasferite dalla Regione autonoma della



Sardegna, ivi comprese quelle del fondo unico previsto dall'articolo 10 della legge regionale 29 maggio 2007, n. 2 (legge finanziaria 2007).".

Le somme stanziare per la formazione sono finanziate:

- per euro 1.510,90 da trasferimenti RAS incluso il fondo Unico indistinto.

### **Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE)**

*Il principio applicato 4/2, punto 3.3. prevede che le entrate di dubbia e difficile esazione siano accertate per l'intero importo del credito anche, per le quali non è certa la riscossione integrale, quali le sanzioni amministrative al codice della strada, le rette per servizi pubblici a domanda, i proventi derivanti dalla lotta all'evasione, ecc..*

*Per i crediti di dubbia e difficile esazione accertati nell'esercizio è effettuato un accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità, vincolando una quota dell'avanzo di amministrazione. A tal fine è stanziata nel bilancio di previsione un' apposita posta contabile, denominata "Accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità" il cui ammontare è determinato in considerazione della dimensione degli stanziamenti relativi ai crediti che si prevede si formeranno nell'esercizio, della loro natura e dell'andamento del fenomeno negli ultimi cinque esercizi precedenti (la media del rapporto tra incassi e accertamenti per ciascuna tipologia di entrata).*

*La dimostrazione della quota accantonata a FCDE nel bilancio 2017-2019 è evidenziata nei prospetti che seguono per singola tipologia di entrata. Il FCDE è determinato applicando all'importo complessivo degli stanziamenti di ciascuna delle entrate una percentuale pari al complemento a 100 delle medie calcolate come di seguito specificato.*

*I calcoli sono stati effettuati applicando al rapporto tra gli incassi in c/competenza e gli accertamenti degli ultimi 5 esercizi, il seguente metodo della MEDIA SEMPLICE:*

- a) media semplice (sia la media fra totale incassato e totale accertato, sia la media dei rapporti annui).*

*La possibilità di considerare al numeratore gli incassi in c/competenza e quelli in c/residui ai fini della determinazione del rapporto è da considerarsi valida solo nel primo esercizio di adozione dei nuovi principi.*

*Pertanto nel secondo anno di applicazione dei nuovi principi, per le entrate accertate per competenza la media è calcolata facendo riferimento agli incassi (in c/competenza e in c/residui) e agli accertamenti del primo quadriennio del quinquennio precedente e al rapporto tra gli incassi di competenza e gli accertamenti dell'anno precedente. E così via negli anni successivi.*

*Per ciascuna formula, solo per gli "esercizi armonizzati", è possibile determinare il rapporto tra incassi di competenza e i relativi accertamenti, considerando tra gli incassi anche le riscossioni effettuate nell'anno successivo in conto residui dell'anno precedente:*

$$\frac{\text{incassi di competenza es. X} + \text{incassi esercizio X+1 in c/residui X}}{\text{Accertamenti esercizio X}}$$

*Per le entrate che negli esercizi precedenti all'adozione del nuovo ordinamento contabile erano state accertate per cassa, il fondo crediti di dubbia esigibilità è determinato sulla base di dati extra-contabili, ad esempio confrontando il totale dei ruoli ordinari emessi negli ultimi cinque anni con gli incassi complessivi (senza distinguere gli incassi relativi ai ruoli ordinari da quelli relativi ai ruoli coattivi) registrati nei medesimi esercizi.*

*Si fa presente che enti che negli ultimi tre esercizi hanno formalmente attivato un processo di accelerazione della propria capacità di riscossione possono calcolare il fondo crediti di dubbia esigibilità facendo riferimento ai risultati di tali tre esercizi.*

*Non sono oggetto di svalutazione i crediti da altre amministrazioni pubbliche, i crediti assistiti da fidejussione e le entrate tributarie che, sulla base dei principi contabili sono accertate per cassa. Per le entrate da tributi in autoliquidazione in ossequio al punto 3.7.5, stante le modalità di accertamento non è stato previsto il FCDE*

*Non sono altresì oggetto di svalutazione le entrate di dubbia e difficile esazione riguardanti entrate rimosse da un ente per conto di un altro ente e destinate ad essere versate all'ente beneficiario finale. Il fondo crediti di dubbia esigibilità è accantonato dall'ente beneficiario finale.*



Nel 2017 per tutti gli enti locali lo stanziamento di bilancio riguardante il fondo crediti di dubbia esigibilità è pari almeno al 70%, nel 2018 è pari almeno all'85% di quello risultante dall'applicazione dal 2019 l'accantonamento al fondo è effettuato per l'intero importo.

Il fondo crediti di dubbia esigibilità, pur confluendo in un unico piano finanziario incluso nella missione 20 programma 2, deve essere articolato distintamente in considerazione della differente natura dei crediti.

L'accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità non è oggetto d'impegno e genera un'economia di bilancio che confluisce nel risultato di amministrazione come quota accantonata.

L'Organo di revisione ha accertato la regolarità del calcolo del fondo ed il rispetto della percentuale minima di accantonamento.

Il fondo crediti di dubbia esigibilità per gli anni 2017-2019 risulta come dai seguenti prospetti:

### ANNO 2017

| TITOLI   | BILANCIO 2017<br>(a) | ACC.TO<br>OBBLIGATORIO<br>AL FCDE<br>(b) | ACC.TO<br>EFFETTIVO<br>AL FCDE<br>(c) | DIFF.<br>d=(c-b)   | %<br>(e)=(c/a) |
|--|----------------------|--|---------------------------------------|--------------------|----------------|
| TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA | 699.098,43           | 131.550,83                               | 92.085,58                             | - 39.465,25        | 13,17          |
| TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI  |                      |  |                                       | -                  |                |
| TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE   | 146.400,00           | 36.600,00                                | 25.620,00                             | - 10.980,00        | 17,50          |
| TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE   |                      |  |                                       | -                  |                |
| TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE                             |                      |  |                                       | -                  |                |
| <b>TOTALE GENERALE</b>   | <b>845.498,43</b>    | <b>168.150,83</b>                        | <b>117.705,58</b>                     | <b>- 50.445,25</b> | <b>13,92</b>   |
| <i>Percentuale obblig 2017 (70%)</i>                                       | <b>845.498,43</b>    | <b>117.705,58</b>                        | <b>117.705,58</b>                     | <b>- 0,00</b>      |                |
| <i>DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE</i>                                       | 845.498,43           |  | 117.705,58                            |                    |                |
| <i>DI CUI FCDE IN C/CAPITALE</i>   | -                    | -  |                                       |                    |                |

### ANNO 2018

| TITOLI   | BILANCIO 2018<br>(a) | ACC.TO<br>OBBLIGATORIO<br>AL FCDE<br>(b) | ACC.TO<br>EFFETTIVO<br>AL FCDE<br>(c) | DIFF.<br>d=(c-b)   | %<br>(e)=(c/a) |
|--|----------------------|--|---------------------------------------|--------------------|----------------|
| TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA | 699.098,43           | 131.550,83                               | 111.818,21                            | - 19.732,62        | 15,99          |
| TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI  |                      |  |                                       | -                  |                |
| TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE   | 146.400,00           | 36.600,00                                | 31.110,00                             | - 5.490,00         | 21,25          |
| TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE   |                      |  |                                       | -                  |                |
| TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE                             |                      |  |                                       | -                  |                |
| <b>TOTALE GENERALE</b>   | <b>845.498,43</b>    | <b>168.150,83</b>                        | <b>142.928,21</b>                     | <b>- 25.222,62</b> | <b>16,90</b>   |
| <i>Percentuale obblig 2018 (85%)</i>                                       | <b>845.498,43</b>    | <b>142.928,21</b>                        | <b>142.928,21</b>                     | <b>0,00</b>        |                |
| <i>DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE</i>                                       | 845.498,43           |  | 142.928,21                            |                    |                |
| <i>DI CUI FCDE IN C/CAPITALE</i>   | -                    | -  | -                                     | -                  |                |



**ANNO 2019**

| TITOLI   | BILANCIO 2019<br>(a) | ACC.TO<br>OBBLIGATORIO<br>AL FCDE<br>(b) | ACC.TO<br>EFFETTIVO<br>AL FCDE<br>(c) | DIFF.<br>d=(c-b) | %<br>(e)=(c/a) |
|--|----------------------|--|---------------------------------------|------------------|----------------|
| TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA | 699.098,43           | 131.550,83                               | 131.550,83                            | -                | 18,82          |
| TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI  |                      |  |                                       | -                |                |
| TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE   | 146.400,00           | 36.600,00                                | 36.600,00                             | -                | 25,00          |
| TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE   |                      |  |                                       | -                |                |
| TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE                             |                      |  |                                       | -                |                |
| <b>TOTALE GENERALE</b>   | <b>845.498,43</b>    | <b>168.150,83</b>                        | <b>168.150,83</b>                     | <b>-</b>         | <b>19,89</b>   |
| <b>DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE</b>                                       | <b>845.498,43</b>    | <b>168.150,83</b>                        | <b>168.150,83</b>                     |                  |                |
| <b>DI CUI FCDE IN C/CAPITALE</b>   | <b>-</b>             | <b>-</b>                                 | <b>-</b>                              | <b>-</b>         |                |

**Fondo di riserva di competenza**

La consistenza del fondo di riserva ordinario previsto:

- per l'anno 2017 in euro 16.287,05 pari allo 0,48% delle spese correnti;
- per l'anno 2018 in euro 19.048,65 pari allo 0,61% delle spese correnti;
- per l'anno 2019 in euro 19.048,65 pari allo 0,61% delle spese correnti;

rientra nei limiti previsti dall'articolo 166 del TUEL.

**Fondi per spese potenziali**

Sono previsti accantonamenti per le seguenti passività potenziali (1):

| FONDO  | Anno<br>2017     | Anno<br>2018  | Anno<br>2019  |
|--|------------------|---------------|---------------|
| Accantonamento per contenzioso                   |                  |               |               |
| Accantonamento per perdite organismi partecipati |                  |               |               |
| Accantonamento per indennità fine mandato        | 976,10           | 976,10        | 976,10        |
| Altri accantonamenti -rinnovi contrattuali       | 30.000,00        |               |               |
| <b>TOTALE</b>                                    | <b>30.976,10</b> | <b>976,10</b> | <b>976,10</b> |

A fine esercizio come disposto dall'art.167, comma 3 del TUEL le economie di bilancio dovranno confluire nella quota accantonata del risultato di amministrazione.

(1)

a) accantonamenti per contenzioso

sulla base del punto 5.2 lettera h) del principio contabile applicato alla contabilità finanziaria (allegato 4.2 al D.Lgs. 118/2011);

b) accantonamenti per indennità fine mandato

sulla base del punto 5.2 lettera i) del principio contabile applicato alla contabilità finanziaria (allegato 4.2 al D.Lgs.118/2011);

c) accantonamenti a copertura di perdite organismi partecipati

sulla base di quanto disposto dal comma 552 dell'art.1 della Legge 147/2013 e dall'art. 21 commi 1 e 2 del D.Lgs. 19/8/2016 n.175 e di quanto dettagliato in seguito nella parte relativa agli organismi partecipati.

### Fondo di riserva di cassa

La consistenza del fondo di riserva di cassa pari a Euro 10.000,00 rientra nei limiti di cui all'art. 166, comma 2 quater del TUEL. *(non inferiore allo 0,2 per cento delle spese finali)*

### **ORGANISMI PARTECIPATI**

Il Comune di Sardara possiede le seguenti partecipazioni:

1. Abbanoa                quota 0,29703%;
2. EGAS ex ATO        quota 0,12331%
3. Fondazione "GAL Campidano" (quota partecipazione Euro 5.216,90)

L'Ente, con deliberazione di Consiglio comunale n. 36 del 23/06/2015, ha approvato la dismissione delle seguenti partecipazioni:

- Villaservice S.p.A. – il procedimento si è concluso e si dà atto che il recupero del capitale è avvenuto nel 2016.
- GaL Monte Linas – avviato recesso con deliberazione CC n. 2 del 30/05/2016;
- Consorzio Sa Corana Arrubia: avviato processo di recesso come previsto nel piano di razionalizzazione. Allo stato attuale il procedimento è stato interrotto in quanto il Comune di Las Plassas ha negato il consenso.

L'Ente partecipa all'Unione dei Comuni Terre del Campidano a cui ha affidato i seguenti servizi esternalizzati:

1. Servizio raccolta Rifiuti;
2. Nucleo di valutazione.



## SPESE IN CONTO CAPITALE

### Finanziamento spese in conto capitale

Le spese in conto capitale previste negli anni 2017, 2018 e 2019 pari a Euro 756.907,82 (2017), Euro 139.087,09 (2018) ed Euro 118.264,88 (2019) sono finanziate come segue:

| RISORSE  | 2017              | 2018              | 2019              |
|--|-------------------|-------------------|-------------------|
| <b>FPV</b>   |                   |                   |                   |
| avanzo d'amministrazione                           |                   |                   |                   |
| Bilancio di parte corrente (margine corrente)      |                   |                   |                   |
| alienazione di beni                                | 10.416,81         |                   |                   |
| contributo per permesso di costruire               | 30.000,00         | 30.000,00         | 30.000,00         |
| Proventi concessioni cimiteriali                   | 13.500,00         | 13.500,00         | 13.500,00         |
| trasferimenti in conto capitale da amm.ni pubblici | 612.991,01        | 95.587,09         | 74.764,88         |
| trasferimenti in conto capitale da altri           |                   |                   |                   |
| mutui  | 90.000,00         |                   |                   |
| prestiti obbligazionari                            |                   |                   |                   |
| leasing  |                   |                   |                   |
| altri strumenti finanziari                         |                   |                   |                   |
| altre risorse non monetarie                        |                   |                   |                   |
| <b>totale</b>                                      | <b>756.907,82</b> | <b>139.087,09</b> | <b>118.264,88</b> |

### Investimenti senza esborsi finanziari

Non sono programmati per gli anni 2017-2019 investimenti senza esborso finanziario (transazioni non monetarie) rilevati in bilancio nell'entrata e nelle spesa.

L'organo di revisione ha rilevato che l'ente non ha posto in essere dal 1 gennaio 2016 contratti di leasing finanziario e/o contratti assimilati e che non intende acquisire beni con contratto di locazione finanziaria.

### Spesa per mobili e arredi

La spesa prevista per mobili e arredi rientra nei limiti disposti dall'art.1 comma 141 della legge 228/2012. (Il tetto massimo è pari al 20% della spesa media sostenuta negli anni 2010 e 2011. Sono escluse dalla limitazione le spese per mobili e arredi destinati all'uso scolastico e dei servizi all'infanzia e quelle relative ad acquisti funzionali alla riduzione di oneri connessi alla conduzione degli immobili). Il limite nel Comune di Sardara è pari a Euro 968,24 essendo la spesa media sostenuta negli anni 2010-2011 pari a Euro 4.841,21.

### Limitazione acquisto immobili

Non sono previste spese per acquisto di immobili e quindi vengono rispettati i limiti disposti dall'art.1, comma 138 della Legge n.228 del 24/12/2012.

*(Ai sensi del comma 1 ter dell'articolo 12 del D.L. 6 luglio 2011, n. 98, convertito, con modificazioni, dalla Legge 15 luglio 2011, n. 111, a decorrere dal 1° gennaio 2014 al fine di pervenire a risparmi di spesa ulteriori rispetto a quelli previsti dal patto di stabilità interno, gli enti territoriali effettuano operazioni di acquisto di immobili solo:*

- a) siano comprovate documentalmente l'indispensabilità e l'indilazionabilità attestate dal responsabile del procedimento;*
- b) la congruità del prezzo sia attestata dall'Agenzia del demanio, previo rimborso delle spese.*
- c) delle predette operazioni sia data preventiva notizia, con l'indicazione del soggetto alienante e del prezzo pattuito, nel sito internet istituzionale dell'ente.)*



**INDEBITAMENTO**

L'ammontare dei prestiti previsti per il finanziamento di spese in conto capitale risulta compatibile per gli anni 2017, 2018 e 2019 con il limite della capacità di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL, e nel rispetto dell'art.203 del TUEL. E' prevista l'assunzione di un mutuo nell'anno 2017 diretto al finanziamento della ristrutturazione della caserma dei carabinieri, senza l'utilizzo dell'avanzo di amministrazione.

L'incidenza degli interessi passivi compresi quelli derivanti da garanzie fideiussorie prestate, sulle entrate correnti del penultimo rendiconto precedente o su quelle previste è così prevista in relazione anche ai limiti di cui al citato art. 204 del TUEL:

|                       | 2015         | 2016         | 2017         | 2018         | 2019         |
|-----------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| Interessi passivi     | 122.178,92   | 104.844,89   | 101.412,51   | 95.018,89    | 88.697,17    |
| entrate correnti      | 3.427.326,74 | 3.498.090,84 | 3.169.770,60 | 3.801.372,13 | 3.277.382,58 |
| % su entrate correnti | 3,56%        | 3,00%        | 3,20%        | 2,50%        | 2,71%        |
| Limite art.204 TUEL   | 10,00%       | 10,00%       | 10,00%       | 10,00%       | 10,00%       |

L'incidenza sulle spese correnti viene calcolata come segue:

- per il 2015 sulla base del rendiconto 2013;
- per il 2016 sulla base del rendiconto 2014;
- per il 2017 sulla base del rendiconto 2015;
- per il 2018 sulla base delle previsioni definitive 2016;
- per il 2019 sulla base delle previsioni 2017.

**Interessi passivi e oneri finanziari diversi**

La previsione di spesa per gli anni 2017, 2018 e 2019 per interessi passivi e oneri finanziari diversi, pari a euro 20.980,50 è congrua sulla base del riepilogo predisposto dal responsabile del servizio finanziario degli altri prestiti contratti a tutt'oggi e rientra nel limite di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL come calcolato nel precedente prospetto.

L'indebitamento dell'ente subisce la seguente evoluzione:

| Anno                                  | 2015                | 2016                | 2017                | 2018                | 2019                |
|---------------------------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|
| Residuo debito (+)                    | 2.078.233,47        | 1.962.313,86        | 1.846.361,31        | 1.811.972,84        | 1.681.726,34        |
| Nuovi prestiti (+)                    |                     |                     | 90.000,00           |                     |                     |
| Prestiti rimborsati (-)               | 115.919,61          | 115.952,55          | 124.388,47          | 130.246,50          | 136.354,30          |
| Estinzioni anticipate (-)             |                     |                     |                     |                     |                     |
| Altre variazioni +/- (da specificare) |                     |                     |                     |                     |                     |
| <b>Totale fine anno</b>               | <b>1.962.313,86</b> | <b>1.846.361,31</b> | <b>1.811.972,84</b> | <b>1.681.726,34</b> | <b>1.545.372,04</b> |

Gli oneri finanziari per ammortamento prestiti ed il rimborso degli stessi in conto capitale registra la seguente evoluzione:

| Anno             | 2015              | 2016              | 2017              | 2018             | 2019              |
|------------------|-------------------|-------------------|-------------------|------------------|-------------------|
| Oneri finanziari | 122.178,92        | 104.844,89        | 101.412,51        | 95.018,89        | 88.697,17         |
| Quota capitale   | 115.919,61        | 115.952,55        | 124.388,47        | 50,00            | 136.354,30        |
| <b>Totale</b>    | <b>238.098,53</b> | <b>220.797,44</b> | <b>225.800,98</b> | <b>95.068,89</b> | <b>225.051,47</b> |



L'ente non ha prestato garanzie principali e sussidiarie per le quali è stato necessario costituire regolare accantonamento.

L'organo di revisione ricorda che ai sensi dell'art.10 della legge 243/2012:

- a) il ricorso all'indebitamento da parte delle regioni, dei comuni, delle province, delle città metropolitane e delle province autonome di Trento e di Bolzano è consentito esclusivamente per finanziare spese di investimento;
- b) le operazioni di indebitamento sono effettuate solo contestualmente all'adozione di piani di ammortamento di durata non superiore alla vita utile dell'investimento, nei quali sono evidenziate l'incidenza delle obbligazioni assunte sui singoli esercizi finanziari futuri nonché le modalità di copertura degli oneri corrispondenti;
- c) le operazioni di indebitamento e le operazioni di investimento realizzate attraverso l'utilizzo dei risultati di amministrazione degli esercizi precedenti sono effettuate sulla base di apposite intese concluse in ambito regionale che garantiscano, per l'anno di riferimento, il rispetto del saldo di cui all'articolo 9, comma 1, del complesso degli enti territoriali della regione interessata, compresa la medesima regione.

## OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI

L'organo di revisione a conclusione delle verifiche esposte nei punti precedenti considera:

### a) Riguardo alle previsioni di parte corrente

1) Congrua le previsioni di spesa ed attendibili le entrate previste sulla base:

- delle previsioni definitive 2016;
- della salvaguardia degli equilibri effettuata ai sensi dell'art. 193 del TUEL;
- dei riflessi delle decisioni già prese e di quelle da effettuare descritte nel DUP;
- degli oneri indotti delle spese in conto capitale;
- degli oneri derivanti dalle assunzioni di prestiti.
- degli effetti derivanti da spese disposte da leggi, contratti ed atti che obbligano giuridicamente l'ente;
- degli effetti derivanti dalla manovra finanziaria che l'ente ha attuato sulle entrate e sulle spese;
- dei vincoli sulle spese e riduzioni dei trasferimenti erariali;
- dei vincoli disposti per il rispetto del saldo obiettivo di finanza pubblica e delle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica;
- della quantificazione del fondo crediti di dubbia esigibilità;
- delle quantificazione degli accantonamenti per passività potenziali.

### b) Riguardo alle previsioni per investimenti

Conforme la previsione dei mezzi di copertura finanziaria e delle spese per investimenti, all'elenco annuale degli interventi ed al programma triennale dei lavori pubblici, allegati al bilancio.

Coerente la previsione di spesa per investimenti con il programma amministrativo, il DUP, il piano triennale dei lavori pubblici, ritenendo che la realizzazione degli interventi previsti sarà possibile a condizione che siano concretamente reperiti, i relativi finanziamenti.

**a) Riguardo agli obiettivi di finanza pubblica**

Con le previsioni contenute nello schema di bilancio, l'ente può conseguire negli anni 2017, 2018 e 2019, gli obiettivi di finanza pubblica.

**b) Riguardo alle previsioni di cassa**

Le previsioni di cassa sono attendibili in relazione all'esigibilità dei residui attivi e delle entrate di competenza e congrue in relazione al rispetto dei termini di pagamento con riferimento ai cronoprogrammi e alle scadenze di legge.

**c) Invio dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche**

L'organo di revisione richiede il rispetto dei termini per l'invio dei dati relativi al bilancio di previsione entro trenta giorni dalla sua approvazione alla banca dati delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 13 della Legge 31 dicembre 2009, n. 196, compresi i dati aggregati per voce del piano dei conti integrato, avvertendo che nel caso di mancato rispetto di tale termine, come disposto dal comma 712 ter dell'art.1 della Legge 208/2015 non sarà possibile procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto, fino a quando non si provvederà all'adempimento. E' fatto altresì divieto di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi della disposizione del precedente periodo.

**f) Adempimenti, per i Comuni con popolazione < 5000 abitanti, per il completamento dell'armonizzazione contabile**

A decorrere dal 2017 l'ente è tenuto ad adottare un sistema di contabilità economico patrimoniale, garantendo la rilevazione unitaria dei fatti gestionali, sia sotto il profilo finanziario che sotto il profilo economico patrimoniale e dovrà pertanto avviare le attività necessarie per dare attuazione agli adempimenti dell'armonizzazione contabile, con particolare riferimento a:

- l'aggiornamento delle procedure informatiche necessarie per la contabilità economico patrimoniale;
- applicare il piano dei conti integrato di cui all'allegato n. 6 al D.Lgs. n. 118/2011;
- applicare il principio contabile generale n. 17 della competenza economica di cui all'allegato n. 1 al D.Lgs. n. 118/2011;
- applicare il principio applicato della contabilità economico patrimoniale di cui all'allegato 4/3 al D.Lgs. n. 118/2011, con particolare riferimento al principio n. 9, concernente "L'avvio della contabilità economico patrimoniale armonizzata
- aggiornare l'inventario e la sua codifica secondo il piano patrimoniale del piano dei conti integrato (allegato n. 6 al D.Lgs 118/2011);
- aggiornare le valutazioni delle voci dell'attivo e del passivo nel rispetto del principio applicato della contabilità economico patrimoniale;
- effettuare la ricognizione del perimetro del gruppo amministrazione pubblica ai fini del bilancio consolidato.

Si osserva che relativamente agli adempimenti di cui sopra l'Ente, con deliberazione di G.C. n. 54 del 13.05.2015, si avvalso, ai sensi dell'art.227 comma 3 del TUEL, della facoltà di rinviare l'implementazione della contabilità economica patrimoniale e del bilancio consolidato.

Si suggerisce di adottare il piano triennale di contenimento delle spese di cui all'art. 2 commi 594 e 599 Legge 244/2007.



## CONCLUSIONI

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del TUEL e tenuto conto:

- del parere espresso sul DUP e sulla Nota di aggiornamento;
- del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario;
- delle variazioni rispetto all'anno precedente.

L'organo di revisione:

- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di Legge, dello statuto dell'ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del TUEL e dalle norme del D.Lgs. n.118/2001 e dai principi contabili applicati n.4/1 e n. 4/2 allegati al predetto decreto legislativo;
- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio;
- ha rilevato la coerenza esterna ed in particolare la possibilità con le previsioni proposte di rispettare i limiti disposti dalle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica.

Ed esprime, pertanto, parere favorevole sulla proposta di bilancio di previsione 2017-2019 e sui documenti allegati.

**L'ORGANO DI REVISIONE**

